

PARTIDO UNIFICADO MARIATEGUISTA

-

PUM



**Comisión Nacional Urbano
Municipal 1985 - 1997**

TACTICA MUNICIPAL

Aproximadamente a un año y medio de las próximas elecciones municipales, se hace necesario definir la táctica de los mariteguistas para una participación destacable en Lima Metropolitana que nos permita una presencia en algunos gobiernos locales distritales, que consideramos importante para potenciar una acumulación democrática y popular que nos ubique en mejores condiciones para la confrontación electoral del año 2000, que requiere la derrota de la dictadura fujimorista.

Somos conscientes de las debilidades del Movimiento en renovación - PUM en el tema municipal, pues su nula participación en los gobiernos municipales constituye un factor limitante en la falta de desarrollo de una propuesta de carácter vecinal que aborde los problemas centrales de la ciudad de Lima y proponga una alternativa integral que beneficie a sus habitantes por igual, sin exclusión ni estratificaciones sociales.

La últimas experiencias de participación electoral municipal han sido nada alentadores, la propuesta de listas vecinales sin referentes metropolitanos nos ha llevado al total fracaso y ha terminado por aislarnos políticamente, a tal grado que ni siquiera contamos con regidores en los distritos donde tenemos relativa presencia partidaria. Recordemos que la elección 1996 estuvo polarizado entre Somos Lima y Cambio 90 - Nueva Mayoría.

Sin embargo, la situación descrita ha sido revertida en algo con un persistente trabajo de masas en determinados distritos a partir del tema de los tributos municipales (arbitrios, impuesto predial, licencias, multas, etc.) y de los servicios básicos (luz, agua, teléfono, etc.), que ha conllevado a la reactivación de los frentes vecinales en la lucha por la revocatoria de las autoridades edilicias ineficientes y el cuestionamiento de las tarifas que imponen las empresas privatizadas. La formación de la Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos y Privados de Lima y Callao es un paso importante para ir tratando problemas que afectan a la población en general. También se constituye en un factor de unidad democrática, popular y vecinal para hacer frente a los abusos de los grupos de poder económico y político.

Esta fuerza que emerge de los distritos populosos se proyecta como un espacio de reivindicación, conquista y proyección gremial, vecinal y política independiente y autónoma al Gobierno Central y a la gestión municipal metropolitana del señor Andrade Carmona. Esta es su característica principal y fuerza gravitante que debe ser conservada y extendida. A partir de ello se debe impulsar un sólido movimiento municipal electoral con una propuesta programática viable para la gran Lima.

Ante la posible continuidad de la polarización política en las próximas elecciones municipales, se hace urgente la tarea de impulsar una tercera fuerza que equilibre y fortalezca los movimientos distritales que no se sienten identificados con la lista del Gobierno ni con el ahora converso movimiento de "Somos Perú". Apuestan por una propuesta diferente que combine la modernidad con la solidaridad, la eficiencia con el bienestar social, y se adhieren a una causa democrática, popular y de desarrollo nacional, de una oposición de principios al régimen neoliberal de capitalismo salvaje.

Este criterio es general y debe ser interpretado de acuerdo a cada realidad social y al grado de desarrollo de nuestra organización partidaria y de las distintas fuerzas políticas en los distritos, en donde las contradicciones en algunos casos nos acercan con determinadas organizaciones y con otras nos alejan. Por decir, en algunos lugares donde el enfrentamiento es con Cambio 90 - Nueva Mayoría la alianza es con Somos Perú. En otros es a la inversa. Pero no deja de existir lugares donde el enfrentamiento es contra ambos.

Existen invitaciones a militantes mariteguistas a integrarse en forma individual a Somos Perú, lo que en sí no es rechazable pero debe tenerse presente que nuestra presencia debe servir para impulsar la democratización de dicho movimiento y que las decisiones se tomen de abajo hacia arriba. De lo contrario corremos el riesgo de ser utilizados en contra de nuestros principios y de fortalecer un proyecto autoritario que no se diferenciaría en nada del fujimorismo. Las reglas de participación deben ser claras desde un inicio.

Se anuncia la participación de Unión por el Perú, sus comités distritales han sido reactivados, lo que implicaría una modificación sustancial en la correlación de fuerzas a nivel metropolitano y que su candidato se convertiría en un serio aspirante al sillón municipal, en todo caso estarían abiertas las posibilidades de que alcance algunas alcaldías distritales. Si bien la UPP es una fuerza de centro su diferencia en concepciones y métodos es muy diferente a Somos Perú, por lo menos existe una institucionalidad y respeto en gran medida a las opiniones de sus militantes. Esta organización requiere acumular fuerzas para su participación en las elecciones presidenciales del año 2000 que lleve a la Presidencia de la República a Javier Pérez de Cuellar.

En ese sentido, en la lógica de afirmar una presencia municipal, los mariteguistas deben tender acercamientos en pos de afirmar una alianza en base a principios de defensa de la democracia política, la autonomía municipal y de la promoción de la participación vecinal.

Movimiento en Renovación - PUM, Base Rimac, 16 de Julio de 1997.

Apreciaciones sobre el documento:

A CATORCE MESES DE GESTIÓN MUNICIPAL DE ALBERTO ANDRADE Y "SOMOS LIMA"

(documento de trabajo, núcleo de Lima-PUM, marzo 97, por encargo del CDA)

La gestión municipal de Andrade tiene una aceptación alta en la opinión ciudadana, pues ve en él a un alcalde con autoridad y decidido a resolver los problemas de Lima; pero esta consolidación rápida empieza a presentar algunas fisuras que va generando cierta desconfianza en algunos sectores de la población, pues la efectividad alcanzada se ha hecho con un alto precio, que ha significado el desalojo violento de los comerciantes informales de Lima cuadrada y una política arbitraria de Tributación Municipal.

Se empieza a percibir a un Alcalde que sólo atiende las necesidades de Lima Cercano mas no orienta su política municipal a la gran Lima Metropolitana, a concertar esfuerzos con los alcaldes distritales para solucionar los problemas que afectan los ciudadanos de la periferia, para el cual también fue elegido. Las obras monumentales que ha emprendido para la recuperación del centro histórico está concebido para presentar una imagen al exterior, en la captación del ingreso que deja el turismo, que rehabilitaría el comercio y por, ende, un incremento de los recursos municipales.

De dar resultado dicho plan, esto no resolvería los problemas estructurales de Lima, que se ha ido agudizando con el paso de los años y el incremento de la población. La tugurización de la viviendas y el deterioro de las mismas, la falta de nuevas vías de acceso para la descongestión del tránsito vehicular, el incremento de la delincuencia, la carencia de centros de promoción cultural y educativa, la contaminación ambiental, son algunos males crónicos que parecen dejarse a un segundo plano o muy bien se tiene pensado resolver con medidas represivas de impedimentos y desalojos.

El estilo autoritario con que se quieren resolver las cosas empieza a mostrar el rechazo de la población, la actuación de la Policía Municipal, a la que el pueblo empieza a llamar "los casco azules", no por pacíficos sino por violentos, es un ejemplo de que estamos frente a un Alcalde "mandón" e intolerante a la concertación. La política municipal impuesta viene agudizando los problemas sociales, pues empieza a afectar al bolsillo de los contribuyentes, el empleo y la subsistencia. El despido de trabajadores municipales, el desalojo de ambulantes, el cierre de locales artísticos de corte andino, la prohibición a los taxistas que usan Volkswagen a circular por Lima, sectores con la que se identifica la ciudadanía, empieza a preocupar y despierta la inquietud de preguntarse de lo que viene más adelante. Esto de alguna forma a repercutido en la baja de la popularidad que Andrade ha tenido en las últimas encuestas.

Nadie está en contra del progreso, pero esto debe ir aparejado con una política municipal que beneficie a todos por igual, sin exclusiones ni marginaciones. Lima tiene una población de más de 7 millones de habitantes, que esperan también ser beneficiados de una eficiente gestión municipal. Por ello nuestra justa crítica. Hay aspectos que nos van diferenciando y que alimenta una oposición de principios.

Es evidente que Andrade representa un peligro para las aspiraciones reeleccionistas de Fujimori, pues el éxito de uno puede representar el fracaso del otro. Frente a la arremetida gubernamental de recortar competencias al Municipio Metropolitano, la respuesta del Alcalde ha sido débil, que no ha pasado más de algunas acciones legales y de breves escaramuzas, como el de los parques zonales, pero que finalmente se convirtió en una completa retirada. Andrade ha sido incapaz de darle una pelea al Gobierno Central por una distribución equitativa del Presupuesto Nacional; por el contrario, apuesta a mejorar su gestión con la consecución del crédito internacional y obtener

mayores ingresos en la tributación municipal, una simple repetición de la política fiscal de la SUNAT.

Hasta que punto Andrade puede ser un competidor real a la Presidencia de la República o es que estamos ante un retiro táctico, de apaciguar las confrontaciones y esperar el desgaste de Fujimori. Antes del 2000 habrá que pasar primero por las elecciones municipales de 1998, y Andrade da por descontado su continuidad por un periodo más al frente de la Comuna limeña. Esta actitud sólo puede darse en quien comulga con las reformas económicas neoliberales. Es claro que Andrade de ser candidato presidencial se convertirá en un Fujimorista sin Fujimori. De esto debemos estar advertidos.

La pésimas gestiones de la gran mayoría de alcaldes distritales, tanto de "Somos Lima" como de Cambio 90 - Nueva Mayoría, abren condiciones favorables para la reactivación de los movimientos locales, que se ve expresado en las movilizaciones contra el desgobierno municipal y los abusos tributarios, por la exigencia de moralización y de revocatoria del mandato de sus autoridades, que conlleva a la búsqueda de alternativas independientes y de corte progresista. Esto ha permitido que se estimulen mecanismos de participación ciudadana, que alientan un proceso de democratización y reactivan sus órganos de representación.

De otro lado, la centralización de los recursos estatales en manos del Ejecutivo, con la que el Gobierno Central hace obras en los sectores populares, le da a Fujimori un amplio margen de popularidad y seguridad en su pretendida reelección. En ese sentido, no le interesaría una confrontación municipal con Andrade por cuanto pondría en riesgo su capital político y electoral. Esto indicaría que Cambio 90 - Nueva Mayoría no se presentaría a las elecciones municipales del 98, en todo caso dejará en libertad a sus militantes para que lo hagan de la forma más variada sin que ello los comprometa oficialmente.

Existe la posibilidad de que Andrade ante el desgaste de sus alcaldes distritales participe solamente como una opción metropolitana, pues con ello mejoraría sus relación con distintos sectores sociales que le vienen demandando una moralización al interior de "Somos Lima".

De ser así las cosas, que sentido tendría un acercamiento con Andrade, a sabiendas que en nada contribuiría a una acumulación propia desde el movimiento social, que es factible a nivel local.

En la orientación táctica, es correcto que nuestras fuerzas deben estar centrada en la lucha contra el Fujimorismo, pero ello no nos debe llevar a pasar por alto la crítica a aspectos que no consideramos positivo en la gestión municipal de Andrade.

Las experiencias de centralización tienen que desarrollarse con autonomía e independencia tanto del Gobierno Central como del Gobierno Local, que plantee demandas al uno y al otro, se convierta en espacios de reivindicaciones sociales y económicas y fortalezcan una propuesta alternativa al neoliberalismo salvaje.

Es prematuro definir alianzas electorales. Lo que se debería avanzar es un diagnóstico inicial de las realidades en que actuamos y de definición de orientaciones generales que puedan ser aplicados a realidades específicas. No olvidemos que en algunos distritos la confrontación es con Cambio 90 - Nueva Mayoría, mientras que en otros es con Somos Lima; y hay casos que se dan contra ambos, como es en el Rimac.

Rimac, 11 de Marzo de 1997.

A CATORCE MESES DE GESTIÓN MUNICIPAL DE ALBERTO ANDRADE Y "SOMOS LIMA"

(Documento de Trabajo)

1. GESTIÓN MUNICIPAL DE ALBERTO ANDRADE SE CONSOLIDA CON PERSPECTIVAS ELECTORALES MUNICIPALES 98 Y PRESIDENCIALES 2000.

1.1. Transcurrido 14 meses de la gestión de Andrade, esta se ha consolidado con el apoyo de la opinión ciudadana, teniendo como base la "recuperación de la autoridad y de Lima"; que encierra los principales temas o problemas que vive Lima cuadrada, tales como : el comercio ambulatorio, obras de Lima, limpieza pública, seguridad ciudadana, principalmente.

1.2 La gestión de Andrade esta concebida con perspectivas electorales, es así como desde la campaña Municipal plantea un segundo período de Alcalde que se enmarca dentro de la mira presidencial al 2000 como posible alternativa a Fujimori.

1.3 Andrade en este primer año ha priorizado niveles de relación con la población de Lima-Cercado (encuentros, inspectores) y Metropolitana, en función a su enfoque y lógica de IMAGEN DE ALCALDE CONCERTADOR Y ALENTADOR DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA y no enfrentarse con el Fujimorismo que lo quiere ahogar.

1.4. El despido de los trabajadores vienen teniendo impacto negativo en la imagen de "Alcalde concertador"; la protesta de los trabajadores y sus familias fueron aprovechado en contra del Burgomaestre a traves de la mayor cobertura en los medios de comunicación, y ahora con la decisión judicial esta obligado a reponer o llegar a un acuerdo con los trabajadores despedidos a traves de las llamadas evaluaciones.

1.5. El Fujimorismo ve en Andrade un peligro para los fines electorales, para lo cual lleva a recortar competencias como: Vaso de Leche, Parques Zonales, Titulación; cuyo propósito es debilitar políticamente la gestión Metropolitana, por ser Lima un espacio de grandes definiciones políticas. Frente a estas medidas contra el gobierno municipal de Lima, Andrade responde en forma conciliadora y mantiene una actitud de resignación presentándose como victima del autoritarismo.

1.6. El bloqueo político del fujimorismo al Alcalde de Lima con el retiro de competencias y del aval para el préstamo solicitado tienen propósitos neutralizadores "al reconocimiento o apoyo de la ciudadanía a la gestión metropolitana ", no habiendo concluido al parecer las medidas del gobierno. La cual debería ser aprovechada adecuadamente para enfrentar al autoritarismo fujimorista desde los diferentes espacios al fuero municipal.

1.7 La campaña de desprestigio a través de varios medios a la gestión de Andrade no ha impactado en la población; salvo caso el manejo de la problematica de los trabajadores despedidos y los ambulantes.

1.8 La política de "concertación" que buscó Andrade con el Fujimorismo en la Asamblea de Alcaldes de Lima Metropolitana como órgano de gobierno de Lima no funciona. En los primeros meses del 96 tuvo relativo éxito, pasando después ha ser un espacio de confrontación entre las decisiones del Ejecutivo y las competencias municipales; cuya razón tiene que ver con la posible candidatura presidencial del Alcalde Andrade para el 2000.

2. ¿ ANDRADE, FUJIMORISTA SIN FUJIMORI O ALTERNATIVA AL FUJIMORISMO ?

2.1 Andrade ha venido trabajando a largo plazo desde Miraflores tras un proyecto metropolitano y presidencial; hoy la coyuntura política lo pone como posible alternativa al Fujimorismo autoritario, centrandose así la contradicción en el campo de quienes están de acuerdo con el modelo económico implementado.

2.2 Claro estas las grandes coincidencias de Andrade a la política económica y reformas estructurales implementadas por el fujimorismo.

2.3 En los 14 meses de gestión de Andrade no ha promovido respuestas masivas frente a las agresiones del fujimorismo (salvo con el Vaso de leche, una y punto), para presentarse ante la opinión ciudadana como "no un opositor"; sino que ante hechos consumados y políticas aplicadas por recomendación de sus asesores del presidente, "NO SE PUEDE HACER NADA". Teniendo una actitud ambigua con la reelección presidencial de Fujimori y sin canalizar las demandas económicas y sociales de la población. Esto al parecer de Andrade no repercute en su imagen de candidato al 2000.

2.4 La posibilidad de un nuevo sistema de representación política electoral común en este período pasa por ver en Andrade una candidatura Municipal 98, frente al fujimorismo.

2.5 Regidores de C90NM, fueron canalizadores de las políticas y de las campañas del Fujimorismo, sin buscar que institucionalizar o defender los fueros del gobierno metropolitano, no logrando crear niveles de oposición real y de masas.

3. ALCALDES DE "SOMOS LIMA" Y CAMBIO 90-NUEVA MAYORÍA: EXPRESIONES DE RECHAZO DE LOS MOVIMIENTOS LOCALES.

3.1 La mayoría de distritos más populosos de Lima se encuentran en manos de C90NM, recibiendo el primer semestre del 96 los iniciales rechazos a las políticas de **ajuste tributario** (arbitrios de limpieza pública; lo elevaron en muchos casos en más de 500% en comparación al año anterior), en otros la creación o reactivación de tributos como serenazgo y licencia de construcción. Estas medidas reanimaron a los movimientos locales que han tenido experiencias de centralización. Por otro lado se han expresado las **políticas excluyentes a la consulta popular** (cabildos, Asambleas populares, desconocimiento de los representantes de las organizaciones populares) y la **ausencia de política de moralización a las gestiones cesantes**, recordando que la mayoría de Alcaldes anteriores terminaron denunciados, en la cárcel o en fuertes conflictos con la población por malversación o malos manejos de los recursos municipales.

3.2 Los alcaldes de C90NM han terminado de ser canalizadores de políticas del gobierno central: despidos de trabajadores, COFOPRI, obras y supuestos paradigmas de la oleada neoliberal. Ahora los manejos irregulares o en su defecto las medidas autoritarias a los problemas como la del comercio ambulatorio, vaso de leche (el desconocimiento o exclusión de la administración del Programa del Vaso de Leche) vienen siendo elementos de reactivación y reagrupamiento de los organizaciones populares frente al fujimorismo local.

3.3 Un gran numero de Alcaldes de C90NM y "Somos Lima" vienen siendo denunciados penalmente por abuso de autoridad, malversación, nepotismo o solicitado la REVOCATORIA de su mandato ante la ONPE; manifestando el responsable de este organismo que cada Referéndum costaría aproximadamente 10 millones de nuevo soles que serían contrastados con los problemas económicos que tiene el país, la ausencia de reglamento y e ello se agregaría un posible pronunciamiento del Congreso del AMPE sobre la inestabilidad política que genera el Referéndum en los gobiernos locales y las implicancias que tendrían en este proceso de Democracia Representativa que vivimos.

3.4 Los problemas de los municipios y la ciudad también son de carácter estructural, no pueden ser resueltos solamente con buenas intenciones; sino preguntémonos: ¿ cuánto cuesta resolver el problema de la limpieza pública, comercio ambulatorio, agua, empleo u otros ?, las partidas o transferencias que reciben no alcanza para buscar SOLUCIONES A LOS PRINCIPALES PROBLEMAS o si, peor aún cuando no hay la voluntad política de concertar desde los gobiernos locales para un PACTO SOCIAL con la ciudadanía para el progreso y bienestar de la gente.

3.5 En los tiempos que pasamos se requiere de nuevos compromisos y enfoques para soluciones integrales a los problemas de la población, los gobiernos locales y los efectos tiene los "niveles de desarrollo del capitalismo salvaje e inhumano", ante la ausencia de iniciativas y propuestas concretas a las demandas o necesidades de la población. No hay que menospreciar el rol que cumple los Municipios al interior del propio estado que en mucho de los casos tienen características de confrontación o cuestionamiento a sus propias limitaciones, interferencias, desconocimientos, escasos recursos o manejo irregular de los recursos, crisis de valores de las autoridades ~~de~~ denunciados por representantes de las organizaciones sociales, ejerciendo su derecho a fiscalizar.

4.1998 NUEVO REFERENTE POLÍTICO Y POSIBLE TRIUNFO DEL FUJIROMISMO O ALIANZA ESTRATÉGICA (PENETRACION) PARA INICIO DE LA DERROTA ELECTORAL MUNICIPAL DEL FUJIMORISMO.

4.1 A más de año y medio de las próximas elecciones municipales Alberto Andrade se configura hacia la reelección, teniendo como base la aceptación de la opinión ciudadana y a la labor que viene realizando dentro de las competencias municipales, apareciendo cada vez con mayor nitidez como candidato presidencial.

4.2 La actual etapa de recomposición de nuevas representaciones políticas municipales no va ser espacio para combatir el modelo económico, a pesar de los fuertes problemas que vive el país, sino a espacios concertados no partidaristas hacia pactos sociales para buscar oportunidades de golpear al neoliberalismo salvaje con miras a largo plazo que vaya articulando movimientos hacia la derrota del fujimorismo el 2000 y atendiendo algunas demandas y necesidades de las poblaciones.

4.3 En el 97 estamos hablando todavía de núcleos políticos de izquierda, centro izquierda, socialdemócratas e independientes, APRA, dispersos, divididos y con ausencia de alternativas programáticas, que requiere de una visión estratégica para una recomposición de las representaciones políticas a largo plazo.

4.4 Las posibles aspiraciones (municipales) de diferentes núcleos no debería ser alimentado por los peligros que tendría agravar la posible derrota del fujimorismo el 2000, iniciando conversaciones, acercamientos a Andrade a través de espacios de reflexión, movimientos sociales, Congresistas, amigos u otras formas de relación con presencia social; renunciando coyunturalmente a confrontaciones políticas con Andrade y pensando estratégicamente en el 98 y 2000. El camino no será difícil si comenzamos a tratar el tema de manera objetiva y desde ahora.

5. ORIENTACIÓN PARA UNA ACTUACIÓN OPORTUNA Y OBJETIVA:

5.1 Nuestra fuerza deberá estar centrada principalmente en nuestra lucha contra el fujimorismo, frente a la, desatención, agresión y desconocimiento a los gobiernos locales.

5.2 Alentar a lo máximo todos los espacios de centralización de las organizaciones sociales distritales y metropolitano:

* Lima Metropolitana: Vaso de Leche, FEDEVAL (ambulantes), Comedores, principalmente.

* Distritos de Lima ; experiencias de centralización social en el Rimac, San Juan de Lurigancho, Independencia, Comas, Carabayllo, San Martín de Porres y otros.

Todos estas experiencias de centralización deberán ser convocados al I ENCUENTRO DE ORGANIZACIONES SOCIALES DE LIMA , para llamar ha realizar un balance del I año de las gestiones locales y provincial, y los efectos de la Privatización de las empresas de servicios de Luz, Telefónica y SEDAPAL; cuyo resultado a buscar seria una PLATAFORMA DE LIMA, que recoja los principales problemas y demandas al fujimorismo, constituyendo una COORDINADORA COLEGIADA QUE COMBINE la movilización, espacios de reflexión y debate dentro de una política de frente único amplio contra el neoliberalismo salvaje del fujimorismo.

5.3 Nuestros principales prioridades deberán ser atendidos en capacitación, diagnóstico, planificación estratégica, manejo de conflictos, competencia y temas municipales, formulación de propuestas, frente a nuestro objetivo estratégico de derrota del fujimorismo.

5.4 Formar núcleos amplios de centro izquierda en los principales distritos que acompañe las orientaciones.

PROGRAMA MUNICIPAL

ASPECTOS GENERALES

Para el debate del Programa Municipal es fundamental tener en cuenta la realidad de los Municipios, los recursos económicos que disponen, las funciones que le asigna la ley, el tipo de gestión que realizan, etc. De igual modo debemos tener presente la manera como perciben los pobladores a los municipios distritales y provinciales.

Sobre esta base podremos elaborar alternativas de transformación de la vida municipal que tengan una aplicación creada a y que convierta a los municipios en instituciones de construcción de democracia popular, de atención de las necesidades populares y de elevación del nivel de conciencia revolucionaria.

Veamos las funciones municipales, desde las mas tradicionales a las que deseamos incorporar, analizando sus posibilidades y limitaciones y que contenido proponemos para cada una de ellas.

- 1.- Las funciones municipales mas comunmente conocidas en nuestro medio son la limpieza pública y el equipamiento comunal, entendida esta última como pistas, veredas, parques, etc. La población en términos generales evalúa la gestión de un determinado alcalde o equipo municipal, teniendo en cuenta principalmente estas funciones.

Tal vez, los municipios rurales podrian exceptuarse de lo anteriormente mencionado, ya que en ellos las municipalidades tienen características diferentes.

Indudablemente que estos no son los únicos factores a los que estan atentos los pobladores, pero si tienen una relevancia de primer orden.

En un segundo nivel, se encuentran las funciones de acondicionamiento territorial, sobrevivencia, seguridad, empleo, educación, salud, deport y cultura.

- 2.- Por esta razón en la campaña municipal, en el programa y en la gestión municipal no debemos perder de vista que la población en general mantiene todavia una forma tradicional de ver al municipio principalmente como encargado de la limpieza y de algunas obras vecinales.

Estas actividades tan modestas y que parecen "poco revolucionarias", son muchas veces olvidadas. Debemos superar este error y darles toda la atención y la prioridad que se merecen.

Con relación a la limpieza pública no podemos proponer medidas aplicables en todos los casos. Cada ciudad o distrito tiene una forma particular de asumir este servicio. Para cada caso un adecuado análisis propondrá las alternativas para aliviar o solucionar este servicio. Sin embargo en la segunda parte del documento se dan algunas ideas al respecto.

De igual modo debemos actuar frente a las construcciones que necesita de manera prioritaria una comunidad. Un análisis de las necesidades y de los recursos definirá que construcción es la que se lanzará en la campaña municipal.

- 3.- Al considerar solo la limpieza pública y las construcciones comunales ya se puede percibir los pocos recursos económicos que perciben los municipios en general y de manera mas aguda los municipios populares.

El asfaltado de calles, construcción de puentes, mercados, redes de agua y desagüe, centros deportivos, etc son obras que rebazan la mayoría de presupuestos municipales. Incluso en muchos municipios, los recursos no alcanzan ni para cubrir la limpieza pública.

Una década atrás la situación era peor, los ingresos eran tan escasos que muchos municipios no podían pagar la planilla de los trabajadores durante dos y hasta cuatro meses. Esta situación cambió por las luchas y presiones de la izquierda que lograron la transferencia de algunos recursos del gobierno central.

A pesar de ello, los recursos municipales son reducidos, si tenemos en cuenta las múltiples necesidades por atender. Si sumamos los presupuestos de todos los municipios a nivel nacional, la cantidad resultante no alcanza el 5% del Presupuesto Nacional del Sector público. En otros países parecidos al nuestro esta cifra se eleva al 10 o 15%.

De aquí se desprende una reivindicación importante en la problemática municipal, que es la lucha por el aumento de recursos económicos,

mediante la transferencia de ingresos y de impuestos del gobierno central y también de la creación de tributos, tasas, peajes, y otros que sin perjudicar la economía popular incrementen los ingresos de los gobiernos locales.

De igual modo debemos impulsar la transferencia de recursos de algunas municipalidades provinciales a municipalidades distritales.

- 4.- Otra función que han venido cumpliendo las municipalidades es la de ordenamiento territorial. Esta se refiere al diseño y planificación del tejido urbano. En los municipios distritales los principales instrumentos son las licencias de construcción y de funcionamiento, la aprobación de planos de lotización y algunas atribuciones relacionadas con el transporte.

Para los municipios provinciales los principales instrumentos son los planes urbanos y la calificación de las zonas urbanas. De igual modo tienen algunas atribuciones relacionadas con el transporte.

Sin embargo estas atribuciones son insuficientes para un ordenamiento y planificación territorial adecuado ya que este es manejado por otros elementos como son el tendido de tuberías de agua y desagüe, de redes eléctricas y de teléfonos, el transporte público, etc.

Hace pocos años, muchas empresas de agua potable y desagüe fueron transferidas a los municipios provinciales. La gestión de estas empresas son un reto para los municipios, y los resultados en estas empresas redundarán significativamente en el debate sobre la descentralización y el fortalecimiento de los gobiernos locales.

De otra parte, aun quedan otras empresas de agua y desagüe, y la de Lima entre ellas, a cargo del gobierno central. De igual modo ocurre con las empresas de electricidad y de teléfonos.

En relación al Transporte; hace pocos años pasó al control de las municipalidades, sin embargo con el gobierno actual y con el neoliberalismo ocurrió un gran retroceso.

La población, la opinión pública y las fuerzas políticas no consideran aun a los municipios como instituciones que deben organizar el espacio urbano y territorial en

general. Contribuye a esto la situación legal y económica municipal.

Sin embargo debemos revertir esta situación, realizando campañas de esclarecimiento al respecto, para que un cambio de conciencia de la población permita luchar por un cambio de los instrumentos legales y económicos que permita a las municipalidades tener una intervención global y efectiva sobre el ordenamiento territorial, sólo así habrá posibilidades de combatir el caos de nuestras ciudades y espacios territoriales en general.

- 5.- Una organización social que está ligada estrechamente con las municipalidades es el Vaso de Leche. Esto ocurre no solamente en Lima sino en muchas ciudades del país.

La experiencia de esta organización en Lima es muy ilustrativa de las dificultades a que tienen que enfrentarse las demás organizaciones a nivel nacional y de las luchas y potencialidades sociales y políticas.

La organización del Vaso de Leche en Lima Metropolitana se ha convertido en un verdadero bastión popular. Es la única organización metropolitana que ha tenido continuidad en la adhesión de sus bases y en la lucha popular.

Desde hace muchos años, los diferentes gobiernos metropolitanos y nacionales han tratado de destruir su organización y cerrar este programa. La lucha masiva de estas mujeres ha impedido estas intenciones. Las agresiones a esta organización continuarán, por ello los municipios y las mujeres del Vaso de Leche deben estar alertas y preparados para esto.

El Vaso de Leche ha elevado el nivel de conciencia de decenas de miles de mujeres en Lima, les ha dado una enorme capacidad de lucha y ha producido un verdadero cambio histórico en su ideología.

Como parte de esto ha transformado también masivamente la valorización social y la autovalorización de la mujer y la toma de conciencia de la lucha contra la discriminación social, política, económica y cultural que sufre la mujer en nuestra sociedad.

Por todo ello los municipios deben tener una vinculación estrecha con el Vaso de Leche,

respetando su autonomía, pero apoyándoles en su organización y sus luchas.

- 6.- De otro lado, existen una serie de sectores en los cuales los municipios no intervienen o lo hacen esporádicamente, debido a que no tienen las disposiciones legales pertinentes, porque están a cargo del gobierno central o por la falta de recursos para ello. Es el caso de la Educación, Salud, Producción, Empleo, Cultura y Deporte.

Para nosotros el Municipio debe convertirse en un eje fundamental para el desarrollo de una comunidad. El municipio no debe limitarse a la limpieza pública y a realizar algunas obras vecinales, debe utilizar al máximo las normas legales que lo vinculan a la Educación, Salud, Producción, Empleo, Cultura y Deportes y debe buscar ampliar al máximo estas normas legales.

El municipio debe participar en campañas educativas, en la gestión de algunas escuelas, en campañas de salud, en proyectos productivos, en la comercialización de alimentos y otros productos, en campañas de empleo, etc.

Debe realizar campañas de esclarecimiento, acciones políticas, unirse a otros municipios, realizar luchas y medidas de fuerza con los pobladores, con miras a ampliar su papel en la comunidad y en el desarrollo de la misma.

El gobierno de Fujimori y el neoliberalismo intentan evadir la responsabilidad del estado en la educación y la salud de la población. Con la privatización de estos servicios, los sectores de menores ingresos se verán mucho más alejados de estos servicios.

De otra parte en algunas ocasiones el gobierno señala la posibilidad de municipalizar estos servicios, pero en el fondo lo que busca es la privatización. Su política de austeridad está dirigida a disminuir drásticamente los recursos estatales para estos sectores.

Los municipios deben participar en la denuncia y la lucha contra el neoliberalismo y el recorte de estos servicios.

- 7.- Lo que buscamos entonces es el cambio del rol marginal que asignan a los municipios las disposiciones legales y los pocos recursos que le transfiere el estado. Debemos luchar porque los municipios sean actores principales en el desarrollo integral de una comunidad. En este marco ubicamos la descentralización del país, que implica el desarrollo de los sectores más pobres de las ciudades, el desarrollo de las provincias y de las zonas rurales.

La descentralización no solo es un tema económico y legal, sino también es un tema político. Es la concepción de un estado democrático en que las decisiones se realizan desde la base misma de la sociedad. El municipio debe ser un auténtico gobierno local y no solo eso sino un actor de primer orden en el desarrollo de una comunidad.

- 8.- Consideramos que el municipio también debe ser el representante político de la población, quien debe expresar el sentir de la población, sus opiniones, sus necesidades y sus reclamaciones. De igual modo debe ser una institución que aporte en la organización educación y dirección política de la comunidad.

Para nosotros nada más lejos que aquella concepción del municipio como representación de los intereses de los "vecinos", de una comunidad apolítica, amorfa, que aparentemente va a resolver sus necesidades al margen de la sociedad en que vive.

Por ello en la situación actual el municipio debe ser un espacio de lucha contra la dictadura, por la defensa de las libertades democráticas, contra la militarización del país, por una seguridad ciudadana en base a la autodefensa autónoma y democrática del pueblo.

- 9.- La gestión municipal debe ser expresión del carácter democrático del nuevo estado que buscamos. La relación con la población debe ser de un diálogo, consulta y educación permanente. Apoyando la organización social y su representación y participación en la gestión municipal.

Los cabildos abiertos, las asambleas populares, las comisiones mixtas, los frentes de defensa y otras formas de decisión y fiscalización democrática, deben ser una práctica permanente y sólida en la vida municipal.

7

Debemos combatir igualmente el oportunismo, la burocratización, el autoritarismo y la corrupción. El pluralismo político es una práctica que debemos alentar, ya que el municipio representa a toda la población y no solo a una parte de ellas. Esto no debe inhibirnos de nuestras posiciones políticas, es en el debate y en la práctica cotidiana donde debemos demostrar la corrección de nuestros planteamientos, así como la corrección de nuestros errores.

- 10.- Los revolucionarios vamos a los municipios a demostrar que somos capaces de gestionar no solo los gobiernos locales sino también el gobierno central. Tratamos de solucionar algunas necesidades de las masas, no como un objetivo en sí mismo, sino para elevar su nivel de conciencia, de organización y de lucha. Para demostrar los mecanismos de dominación de la sociedad y la necesidad de su transformación, proponiendo además las características de esta transformación.

Es real que la participación de la izquierda en los gobiernos locales se viene haciendo aun como mucho espontaneismo y con poca fiscalización. Pero aun así debemos reconocer que no pocos alcaldes y regidores de izquierda han sabido demostrar su capacidad de gestión. De igual modo no han sido pocos los municipios y regidores que participan en las luchas y reivindicaciones populares.

RESUMEN DEL PROGRAMA MUNICIPAL

INGRESOS MUNICIPALES

- Luchar porque el Presupuesto de todas las municipalidades a nivel nacional sea igual al 10% del Presupuesto Nacional del Estado.
- Impulsar la transferencia de recursos del gobierno central a los municipios.
- Vigilar el pago adecuado del Impuesto general a las Ventas (IGV) y del pago de limpieza pública a los municipios.
- Traslado de recursos de algunos municipios provinciales a municipios distritales.

- Crear tributos locales como peajes, uso de puertos, cánones, pago por mejoramientos, etc. que no graven la economía popular.
- Racionalizar y fiscalizar el pago de los tributos municipales.

LIMPIEZA PUBLICA

- Promover la formación de pequeñas empresas de recojo y reciclaje de residuos sólidos, que realicen uso intensivo de mano de obra.
- Establecimiento adecuado de rellenos sanitarios.
- Promover la clasificación y reciclaje de los residuos sólidos con fines comerciales.

DESARROLLO URBANO

- El municipio debe ser la autoridad única en el ordenamiento territorial y el manejo del suelo.
- El gobierno local debe ser el único encargado del control del transporte público y privado.
- Transferencia de la empresas de Agua, desague, electrificación y teléfonos a los municipios provinciales y distritales.
- Trabajar y luchar por el balance ecológico de nuestras ciudades y territorio en general.

VASO DE LECHE Y COMEDORES

- Defensa y ampliación del vaso de leche.
- Apoyo a la organización y las luchas del Vaso de Leche y los comedores, respetando su autonomía.
- Apoyo a las luchas del Vaso de Leche y los Comedores por la canasta básica familiar.

SALUD Y EDUCACION

- Participación Municipal en las campañas contra el Cólera, TBC, Sarampion, SIDA, etc.
- Descentralización de la Salud y Educación a cargo de los gobiernos locales, pero con la transferencia adecuada de los recursos estatales.

- Contra el Neoliberalismo y la privatización de la Salud y la Educación.

PRODUCCION Y EMPLEO

- Promover actividades productivas que signifiquen el desarrollo y progreso de la comunidad y que incrementen el empleo.
- Que Cooperación Popular y FONCODES sean transferidos a los municipios.

SEGURIDAD CIUDADANA

- Formación de sistemas de Serenazgo Municipal.
- Por la autodefensa autónoma y democrática de las organizaciones sociales.
- Contra la militarización del país.

CULTURA Y DEPORTES

- Apoyar las diferentes expresiones culturales de nuestro pueblo.
- Fomentar la cultura física y el deporte.
- Apoyar la creación de parques recreacionales.
- Difundir la cultura en sus diversas expresiones.

GOBIERNO MUNICIPAL DEMOCRATICO

- Por la realización de Asambleas Populares y Cabildos Abiertos para la aprobación y fiscalización de los planes municipales.
- Por la conformación de comisiones mixtas donde participen el Municipio y las organizaciones sociales en torno a diversas funciones municipales.
- Por la fiscalización de las organizaciones sociales y la población en general a las autoridades y funcionarios municipales. Contra el burocratismo, autoritarismo y la corrupción.
- Por el apoyo del municipio a las organizaciones sociales, respetando su autonomía y capacidad de decisión.

Noviembre de 1992

REUNION MUNICIPAL 20/10/92
ACTAS - ACUERDOS - TAREAS

Actas: VICTORIA

Hora de citación: 6.00 pm. Hora de instalación: 6.30 pm.

Asistentes: VICTORIA, VICTOR, GALLARDO, FIDEL F., CARLOS (VMT), CAROLA.

La reunión se instaló en ausencia de los responsables por la c. Victoria. Rafael se integró a las 7 pm. El c. Ernesto (CEN) se integró a las 7.30 pm.

Los puntos de agenda fueron:

- I. Instalar la Comisión de Programa Municipal:
 - 1.- Miembros nominados.
 - 2.- Miembros propuestos.
 - 3.- Propuesta de nuevo responsable.
- II. Metodología de Trabajo.
 - 1.- Temática.
 - 2.- Documentos y mecanismos.
- III. Fecha de la próxima reunión.
- IV. Informes generales.
- V. Tareas y responsabilidades.

I.1 Miembros nominados:

JORGE : (CRL): Pequeña Empresa y Reciclaje.
 URIBE : (Com. Urbana): Balduco. Características del movimiento popular y participación vecinal.
 CARMEN : Presupuesto y rentas municipales.
 ANTONIO : (Alfaro) Foncodes. Vivienda. Ingeniería civil y otros.
 VICTOR : Agua, luz, vivienda.
 CARLOS : (Ex Ernesto VMT). Mundo rural y programas municipales.

I.2 Miembros Ampliados:

SILVA : Salud y Sobrevivencia.
 LUCAS : Sector Rural
 FRANCISCO SERRANO : "
 GALARRETA : "
 O. SAAVEDRA : "
 CUSTODIO ARIAS : "
 CARLOS MONGE : "
 LINO (PINTO) : Educación
 PEDRO CHALCO : "
 PEPE MENDO : "

LUIS CARLOS GORRITI

I.3 Se trató el caso del c. Gallardo que no aceptó la responsabilidad por tareas excesivas y problemas personales. Se aprobó como responsable al c. Víctor para su ratificación en el CEN.

II.1 Sobre metodología de Trabajo se abordó:

1.- **Temáticas a tratar:** produciéndose amplia información y debate y señalándose los siguientes puntos:

- Descentralización, recursos autónomos, estado regulador, presupuestos locales, tributación.
- Ley de municipalidades, modificaciones legales y democráticas, superposición de competencias, autonomía municipal, burocracia y problemas sindicales.
- Participación ciudadana, la ordenanza 192, poder popular, mecanismos de consulta popular y fiscalización.
- Vivienda, infraestructura, obras, alternativas.
- Privatización de los servicios.
- Municipalización de la educación y la policía.
- Aspectos específicos de la temática rural.
- La alimentación, salud, transporte, mercados, la propiedad urbana, el banco de tierras y la reforma urbana.
- La sobrevivencia, alternativas alimentarias.

Como conclusiones generales se señalaron la necesidad de un programa municipal del PUM que debe ser trabajado a mediano plazo, sin embargo, es urgente un programa de campaña que resuma una propuesta global general, y de tres a seis ejes prioritarios. Ideas fuerzas en este terreno. Se acordó:

Una propuesta programática en tres grandes ejes. Ordenamiento social, ordenamiento territorial y ordenamiento estatal.

II.2 En la metodología se acordó el uso de los siguientes documentos base:

1.- Lineamientos programáticos y planes de gobiernos IU y PUM 86 al 92. La c. Victoria presentará una organización de ese material de archivo del P. y personal.

2.- Documento de Programa Concreto del III Congreso, particularmente en los puntos: Estado, Régimen, Servicios, Reactivación Económica y Salarios.

Pasar del marco de la política nacional del Programa Concreto al ámbito local, tanto en lo rural como en lo urbano.

Se puso especial énfasis en el tema rural, dado que el P. participará mayoritariamente en esos espacios.

3.- Seguimiento a las propuestas de los otros candidatos, particularmente AP, FRENATRACA, PD y RBC. Victoria preparará archivo periodístico.

Se produjo en este capítulo un pequeño balance de las otras fuerzas quedando un pequeño resumen de los ejes en que centrarán sus campañas:

- AP: autonomía municipal (reivindicación política)
- FRENATRACA: reordenamiento ambulatorio y recursos, autoritarismo y pragmatismo.
- PPC: se basará en mostrar el pragmatismo de sus realizaciones. Andrade, Woll, Surco y San Isidro.
- PD: su eje será Lima productiva como respuesta al empleo.
- En nuestro caso debería buscarse un importante eje de política social ligado a propuestas de reivindicación político democrático y de recursos y obras. Sin que este aspecto haya sido zanjado.

4.- Se acordó en la metodología la realización de una encuesta entre alcaldes y regidores del PUM para que señalen 10 ejes prioritarios globales y tres ejes centrales-ideas fuerza (Víctor). Asimismo, se acordó un trabajo con los propios candidatos y portadores de la propuesta.

III: Próxima reunión:

Viernes 23, 6.00 pm. Responsable de su convocatoria: Ernesto, Víctor, CEN y Carola.

IV. Se procedió a una rueda de informes sobre el regional de Lima, pues a la fecha no se cuenta con una resolución del CRL que establezca sus prioridades.

El c. Ernesto señaló no haber asistido a la reunión del día anterior y por lo tanto no podía informar de los acuerdos globales, se pasó a un informe parcial por distritos: Comas y VMT. Se hicieron observaciones en la política de alianzas y en el criterio para la composición de las listas dado que

no era el punto específico de la reunión no se zanjaron acuerdos. (Informaron Ernesto y Victoria).

V. Tareas

- 1.- Actas resumen: Victoria.
- 2.- Documentos programáticos y planes de gobierno 86-92 y seguimiento periodístico de los otros candidatos: Victoria.
- 3.- Realización de encuestas: Víctor.
- 4.- Organización de archivo: Carola y Victoria.
- 5.- Tres ejes de ordenamiento programático: Gallardo y Carlos. (En base a lo resumido en la reunión).
- 6.- Descentralización, Estado y Democracia, ideas fuerza: Gallardo.
- 7.- Presupuestos locales y gobierno central, ideas fuerza: Victoria.
- 8.- Aprobación del sub-responsable de la Comisión de Programa (Víctor): responsable CEN.
- 9.- Convocatoria a la reunión del viernes: Ernesto, Víctor y Secretaría.
- 10.- Reunión con alcaldes y regidores (próxima semana, fecha por fijar): Ernesto, Víctor y CRL.

Se levantó la reunión a las 9.15 pm.

COMISION NACIONAL URBANO MUNICIPAL.

INFORME A LA III SESION DEL COMITE CENTRAL.

Luego de la última sesión de la Comisión Política, el CEN aprobó el funcionamiento de una Comisión Nacional Urbano=Municipal "Organizadora". Esta viene trabajando en 3 líneas:

1. Toma de contacto con militantes dedicados al trabajo urbano municipal; se efectivizó bajadas a Arequipa, Puno, Cusco, y se desarrolló dos sesiones plenarias en Lima.
2. Diagnóstico y elaboración de nuestro plan de trabajo, todavía inconcluso cuyos lineamientos están presentados en este informe.
3. La preparación del primer número del Boletín de la Comisión Nacional Urbano Municipal.

I. ELEMENTOS DE DIAGNOSTICO.

Los "Lineamientos del Plan de Trabajo" que la CNUM presenta a la II Sesión del CC responde a un diagnóstico inicial de nuestro trabajo en el terreno urbano municipal. Las tesis básicas en este diagnóstico son las siguientes:

1. Construir Partido.

El problema central en el trabajo urbano municipal es que no hemos construido PARTIDO que permita una conducción en este terreno coherente con la complejidad de la problemática y con nuestra orientación estratégica de "gobierno y poder".

1.1. Esta afirmación crítica no pretende obviar que el PUM cuenta con los elementos básicos para la construcción partidaria en el terreno U-M.

-Pumistas, o personas dispuestas a militar, están realizando tareas importantes en casi todos los aspectos centrales del trabajo municipal: Gestión Municipal (autoridades y funcionarios), Programa, Asesoría Técnica, Institutos, etc.

-Mantenemos una presencia importante en las organizaciones sociales urbanas: en las organizaciones clásicas (PPJJ) hemos perdido iniciativa, y nuestra presencia en gremios como SUTE, Sindicatos, sigue enfrascada en esquemas economicistas y por ende divorciada de la dinámica social en los barrios. Sin embargo no hemos perdido la capacidad de actuar en dichas organizaciones. En las "nuevas prácticas sociales" la presencia del P. o más bien de los mariateguistas (porque este trabajo no tiene conducción partidaria) ha crecido: grupos de mujeres (Vaso de Leche, Comedores, Salud), organizaciones juveniles, sector informal, etc.

-El PUM cuenta con recursos técnicos, personal, institutos, intelectuales, presencia en revistas, universidades que significan un potencial muy grande para este trabajo.

-En términos generales, tenemos una orientación básicamente acertada en cuanto al trabajo urbano-municipal, buscando construir el autogobierno como forma de construir poder y una hegemonía revolucionaria en las ciudades. - Entonces NO estamos bloqueados ideológica o políticamente.

1.2. No convertimos estos recursos, este potencial en avances estratégicos : construcción de partido, autogobierno, poder, programa y hegemonía, IU. En términos generales, - el PUM cultiva y siembra para que otros cosechen.

-No hay conducción partidaria, incluso falta la más elemental coordinación entre militantes en el trabajo urbano municipal, los profesionales, los institutos, las direcciones partidarias.

- esta ausencia conduce a que vuelvan a predominar viejos esquemas (el economicismo), la dispersión, prácticas individuales, celos, etc.

-Se van abriendo y agrandando brechas, básicamente entre dos grupos :

a. Los que "tienen" el poder: autoridades, intelectuales, altos funcionarios, institutos, etc. (los que "entienden" lo completo que es)

b. Los de "abajo" que se defienden como pueden a veces retrocediendo a posiciones políticas suéradas en el PUM.

-Empiezan a predominar dinámicas individuales, la pugna por espacios propios e incluso la pugna por beneficios personales. Nuestras mejores experiencias municipales parecen alejarse de la meta de autogobierno.

2. Objetivos.

-El paso inmediato (3 meses) es nuclear a los recursos (militantes y periferia), a los instrumentos de apoyo (instituciones, revistas y universidades) para poder dar un funcionamiento coordinado y coherente a estos elementos : vale decir construir partido como factor hegemónico, orientador, coordinador de todos estos aspectos : vale decir dar dirección política en este período preciso.

2.1. Crear los instrumentos para la formación e información entre los compañeros dedicados al trabajo urbano-municipal : Boletín U-M, escuelas permanentes, encuentros nacionales y regionales.

2.2. Organizar a la militancia del MLM, de tal forma que se pueda desarrollar un trabajo mancomunado, por lo menos entre las instancias donde tenemos posibilidad de influir: sobrevivencia, participación vecinal, vivienda,

...Secretariado I.U, relación con distritos, comercio - ambulatorio.

2.3 Organizar a intelectuales, técnicos, funcionarios, miembros de institutos, en torno al plan de gobierno Municipal; convertir a estos espacios en instancias relacionadas directamente con las prácticas municipales, desarrollando escuelas, asesoría, formación de autoridades y funcionarios. En esta tarea se debe nuclear a la militancia y la periferia y diseñar a una política de relación con centros e institutos.

2.4 Reforzar nuestro trabajo en las organizaciones básicas de los movimientos urbano-populares, adecuando a éstas a nuestras orientaciones políticas y al papel protagónico que les corresponde desarrollar: PPJJ; organizaciones femeninas, Ambulantes, Juventud.

Sin perder la capacidad de lucha reivindicativa y sin mirar el aspecto de lucha anti-estatal de estas organizaciones hay que incorporar a su funcionamiento las experiencias que surgen de las organizaciones de base, de las "nuevas prácticas sociales" la comprensión de la importancia de la vida concreta, de la participación de la integralidad de la práctica institucional, de la democracia.

3. Desarrollar experiencias pilotos en VES, SMP, Puno:

Experiencias de autogobierno, construyendo las instancias adecuadas (cabildos, Asambleas comunales, etc) y profundizando la elaboración teórica e ideológica sobre esta problemática.

Lograr una conducción partidaria del trabajo urbano-municipal: una dirección colectiva, una presencia partidaria y los instrumentos necesarios (locales, prensa, radio, etc), lograr reconstruir una ética revolucionaria y un espíritu de fraternidad entre militantes; construir IU, dotar al partido de los recursos técnicos y profesionales.

PARA CUMPLIR ESTOS OBJETIVOS
LA CNUM HA ASUMIDO UN PLAN
DE TRABAJO PARA TRES MESES

II. LINEAMIENTOS - PLAN DE TRABAJO

1. Formación e Información :

La CNUM tiene como su primera prioridad en estos tres meses la información y formación de los militantes con responsabilidades en el trabajo urbano-municipal.

Para cumplir con esta tarea se propone:

- a.-Una edición de los Documentos básicos producidos y seleccionados por la CNUM.
- b.-Editar un boletín interno de la CNUM

- c.- Tomar contacto (bajadas y escuelas) en los lugares de prioridad : LIMA VES, SMP.
 - d.- En la coordinación con las Instancias del Plan de Gobierno Municipal (Véase propuesta aparte) iniciar escuelas abiertas sobre problemática urbano-Municipal; orientando este tipo de trabajo hacia la formación de UNIVERSIDADES POPULARES en las ciudades de prioridad, cf. Propuesta del Area de Masas.
2. Organización Partidaria de los Pumistas en el MLM:
 - a. Estructura y funcionamiento orgánicos.
 - b. Ejes de Campañas a nivel Metropolitano:
 - c. Coordinación, Centralización, Plan de Acción en los ejes funcionales prioritarios:
 - Mujer (Salud, VDL, Comedores, etc)
 - PPJJ (Los sin techo, servicios, terreno, vivienda popular).
 - Juventud.
 - Ambulantes: (FOMA, PRODE, ETC.)
 - d. Autogobierno: Participación, Cabildos, Asambleas (Distrital, Metropolitanas, ANP.)
3. Movimientos Urbanos Populares:
 - a. En el primer momento se priorizará el trabajo en los ejes funcionales : PPJJ (Federaciones, CGPP)
AMBU, LANTES (FEDEVAL, Federaciones Distritales)
Mujer (en coordinación con CNFE)
Juventudes (en coordinación con la CNJ)
 - b. Desarrollar la Problemática de los movimientos urbanos populares en el Boletín y en las Escuelas.
4. Plan de Gobierno Municipal
 - a. Organizar el trabajo Programático de la IU.
 - b. Comisión Programática Municipal Lima y Distritos.
 - c. Instancias, grupos a constituir según temas programáticos (Forums, Escuelas, Investigaciones ;etc)
Incorporar a esas instancias a amigos y simpatizantes del PUM.
 - d. Plan de Acción : Vincular el trabajo Programático con la práctica concreta de los gobiernos municipales : Vivienda, Servicios, Sobrevivencia .
 - e. Escuelas para autoridades y funcionarios Municipales: Administración, Legal, Presupuesto, etc.
5. Organización de la CNUM
 - A. Recursos e infraestructuras Básicos:
 - Archivador
 - Armario
 - Pizarra
 - Maquina de Escribir.

- B. Gastos Ordinarios de Funcionamiento
- Publicación y Distribución del Boletín
 - Materiales de Escritorio
 - Correspondencia, Documentos Internos
 - Centro de Documentación.
 - Viajes, Escuelas.
- C. Secretario Ejecutivo (Rentado, Tiempo Completo)
- Miembro Pleno de la CNUM.
 - Responsable de Actas, Archivo, Documentación, Correspondencia.
 - v - Apoyo al Boletín
 - Atención en el local.
- D. Formas de Financiamiento:
- Cotizaciones de todos los miembros de la CNUM.
 - Apoyo Externo (Cf. Propuesta aparte)

E. Responsabilidades

Responsable de la CNUM: Chavez.
Municipio: Alonso, Pablo.
Programa : Juan, Tomás.
Formación- Boletín : Otto.
Movimiento Urbano Populares: Quino, Pedro.
Participación en Area de Masas: Chavez, Otto.

Los responsables de cada aspecto deben formar sub-Comisiones, u otras instancias convenientes para el desarrollo de sus tareas, incorporando a militantes en las instancias estrictamente partidarias, y a simpatizantes y militantes en instancias de apoyo, elaboración, escuelas, etc.

Los Planes de Trabajo para cada sector deben ser presentados por escrito en la reunión ordinaria de la CNUM luego de la III Sesión de la CC.

III. PROPUESTA DE BOLETIN DE LA COMISION NACIONAL URBANO MUNICIPAL

1. Presentación

La CNUM , en el corto tiempo de funcionamiento que tiene, y a partir de su relación y sus contactos con algunas de las bases del P. que desarrollan trabajo en esta importante área de masas, debe sacar algunas conclusiones de lo que han sido y han significado estos contactos iniciales. Creemos que los aspectos más saltantes en este sentido son los siguientes:

- a. Las bases del P. en esta área, se encuentran absolutamente dispersas y carentes de dirección. Noe existen ni veles de centralización elementales ni mecanismos de comunicación regulares. El P. desconoce sus propias experiencias , a la par que los militantes carecen de cualquier apoyo concreto . A pesar de ello y en los pocos vínculos establecidos, destaca el interés y la preocupación de loscc. por centralizar su trabajo y por construir dirección política.

- b. Los intentos de convocatoria realizados hasta la fecha han tenido resultados muy limitados. Los encuentros de Alcaldes y Regidores del CRL muestran los límites de un acrecimiento de este tipo. Es claro que para la mayoría de los cc. lo urgente no da espacio para lo importante. De allí se desprende - tal como sugiera un cc. en la segunda reunión de alcaldes y regidores- la importancia de establecer otro tipo de vínculo con las bases del P.: La CNUM tiene que ir hacia ellas y no a la inversa.
- c. La CNUM viene funcionando sin ningún tipo de recursos. Esta situación seguramente se va a mantener en buen tiempo. De allí que resulte imposible pensar en un contacto permanente y regular con las distintas bases del P. a nivel Nacional, e incluso excesivamente ambicioso pretender un vínculo integral (con bajadas de base) con Lima Metropolitana. Ella no obvia sin embargo la responsabilidad de la CNUM para establecer la relación.
- d. Finalmente resulta claro que la militancia del P. en esta área de masas, no maneja ni siquiera el mismo lenguaje, las mismas tesis o una evaluación similar de la situación del movimiento urbano popular.

De las cuatro constataciones anteriores, se desprende entonces la necesidad que tiene la CNUM de contar con un instrumento que en el corto plazo le permita subsanar, aunque mínimamente, tales deficiencias. Instrumento que permita articular a las bases del P. vincularlas entre sí y servir de espacio a una reflexión que oriente políticamente a los cc. y que permita desarrollar el proceso de constitución real de la CNUM. Revisando el tiempo Político, donde resaltan tanto la ofensiva Aprista dentro del movimiento social cuanto la proximidad de una coyuntura electoral - que definitivamente distorsiona el panorama- creemos que este instrumento debe implementarse de inmediato. En la práctica estamos en una carrera contra el tiempo.

En función a estas consideraciones queremos proponer la implementación de un boletín regular de la CNUM que cumpla con esta necesidad. Boletín que no suple la presencia de nuestras posiciones en otro tipo de medios y publicaciones que están directamente orientados hacia la "sociedad". Boletín que tiene en una palabra, el objetivo de cohesionar a nuestra militancia y echar a andar la organización centralizada de ésta en el espacio urbano popular.

2. Objetivos del Boletín.

En un primer momento, el boletín se propondría cumplir con seis objetivos muy precisos, en la práctica de echar a caminar la organización centralizada y de cohesionar a nuestra militancia urbano popular:

- a. Socializar las experiencias de las distintas bases del P. con énfasis en aquellas que apuntan a construir formas de autogobierno de las masas.

- b. Analizar y debatir las políticas del gobierno que afecten directamente a los sectores urbano populares donde nuestra militancia desarrolla su trabajo.
- c. Difundir aquellos aspectos programáticos que tengan especial relevancia para el trabajo de la militancia en este sector.
- d. Evaluar y difundir el significado, los alcances y los límites de nuestra gestión en aquellos municipios en los que tenemos presencia, como camino para orientar nuestra participación en los próximos elecciones municipales.
- e. Socializar y comentar la información más importante referida al movimiento urbano popular a nivel nacional. Una suerte de cronología muy modesta.
- f. Centralizar a través del Boletín la distinta información proveniente de las bases del P. asegurando como mínimo el establecimiento de un lenguaje común como parte de un proceso de formación colectiva.

3. Caracterización del Boletín

3.1 Del Frente y otros Aspectos Formales:

Estamos pensando en un boletín de 30-40 paginas (tira y retira, es decir 60-80 caras), hecho en papel periódico, a mimeógrafo y con una carátula en el mismo tipo de papel. Se trataría de darle una periodicidad mensual y con un tiraje de 200 ejemplares que serían distribuidos por los canales internos del P. tratando de llegar a todos los CRs y bases significativas del P. donde haya trabajo en esta importante área de masas.

El boletín requeriría de una diagramación cuidadosa, y de ser posible del uso de gráficos y viñetas que le den "aire" Estando orientado al conjunto de cc. del P. de este sector el boletín tiene que tener un estilo ágil y definitivamente popular, lo que no elimina eventuales artículos más complejos y relativamente especializados, dirigidos a grupos específicos de nuestra militancia.

El formato que se propone, por ser el más barato y el más rápido de tirar a mimeógrafo, es el del mismo papel es decir carta u oficio.

3.2 De las secciones y contenido del Boletín :

- a. Presentación : : 1pp. (2 caras)
- b. Experiencias del P. : : 7pp. (14 caras)
- c. Información General . : : 3pp. (6 caras)
- d. Aspectos Programáticos : : 5pp. (10 caras)
- e. Política del Gobierno : : 5pp. (10 caras)
- f. Gestión Municipal : : 5pp. (10 caras)
- g. Aspectos teóricos : : 3pp. (6 caras)
- h. Información Orgánica : : 1pp. (3 caras)

TOTAL : 30pp. (60 caras)

Ciertamente se trataría de una estructura flexible de acuerdo a las condiciones que se enfrentan mensualmente.

3.3 Del Presupuesto y Financiamiento

Presupuesto para un número para 200 ejemplares :

| | |
|-------------------------------------------------|-----------|
| a. Papel : 7 millares de Bulky A4 x \$50 millar | : 350,000 |
| b. Tinta : 2 tubos de tinta x \$90,000 tubo | : 180,000 |
| c. Stenciles : 11/4 cajas x 149,000 caja (48) | : 186,000 |

| | |
|-------|-----------|
| TOTAL | \$716,250 |
|-------|-----------|

La presente propuesta presentada por el c. OTTO fué aprobada por la CNUM con las siguientes observaciones:

1. Que sea un Boletín que sirva para la periferia también
2. Que se reduzca el número de paginas.
3. Se encargó al c. QUINO traer una propuesta de Boletín impreso.
4. Se acordó editar el número 0 del Boletín con los documentos básicos producidos o seleccionados por la Comisión

03. 01. 86

PARTIDO UNIFICADO MARIATEGUISTA
COMISION NACIONAL URBANO MUNICIPAL

BOLETIN EXTRAORDINARIO

CONTENIDO :

1. Presentación.
2. Sobre la Comisión Nacional Urbano Municipal.
3. La Situación del Trabajo Urbano - Popular en Arequipa.
4. Balance Municipal de Lima Metropolitana.
5. Para Comprender el Proyecto Integral de Villa El Salvador.

ENERO DE 1986.

PRESENTACION

Este es el número 0, el número de prueba del Boletín que la Comisión Nacional Urbano-Municipal editará mensualmente. El mismo pretende ser una herramienta de trabajo que permita centralizar nuestras fuerzas, cohesionar nuestra práctica, debatir internamente nuestras tesis como vía para construir una dirección política colectiva para el movimiento de pobladores.

A través del Boletín, la CNUM pretende adicionalmente, vincular y hacer conocer al interior del partido, las experiencias -los éxitos y los fracasos- de los distintos compañeros e instancias del partido, comprometidos en su militancia en esta importante área de masas.

Este primer número nos servirá para tomar relación con las distintas bases del partido que trabajan en el movimiento urbano-popular. En él, además de algunos aspectos avanzados por la Comisión, se están difundiendo otros documentos que dan cuenta de algunas de las responsabilidades del partido en este terreno.

En ese sentido, y desde este número de prueba, el Boletín quiere afirmarse como un espacio abierto a los distintos compañeros vinculados al quehacer partidario en el ámbito urbano popular.

Este Boletín, primero que circula la Comisión Nacional Urbano Municipal del partido, contiene cuatro informes que nos parecen de utilidad para el conjunto de nuestra militancia que trabaja en esta importante área de masas:

- a. El primer informe, "Sobre la Comisión Nacional Urbano Municipal", elaborado por la Comisión, reúne de manera muy esquemática los lineamientos generales de trabajo de la misma, así como señala las distintas dimensiones y niveles sociales de su responsabilidad política. Documento éste que necesariamente debe ser enriquecido y complejizado por la experiencia del partido y de sus distintas instancias en el escenario urbano-popular.
- b. El segundo informe, elaborado por el cc. Otto con el invalorable apoyo de los cc. que militan en esta área en Arequipa, presenta la situación del movimiento urbano popular en dicho departamento, en el contexto de los distintos espacios en que éste se desarrolla, se organiza y lucha. Creemos que dicho informe puede servir de ejemplo para que los distintos CRS a través de sus comisiones especializadas e incluso los CLs. produzcan documentos similares.

La utilidad de los mismos sería doble: de un lado se centraliza la información y se tiene una idea clara del asentamiento y las responsabilidades del partido. Del otro, sobre la base de esa información, se puede planificar el trabajo del partido en esta área de masas, así como las funciones y los apoyos concretos que la CNUM puede prestar a los distintos CRS y CLs en base a una adecuada priorización.

- c. El tercer informe, "Balance Municipal de Lima Metropolitana", trabajado por el cc. Juan, resume la primera sesión de trabajo de la CNUM con los alcaldes y regidores de Lima Metropolitana que son militantes del partido, a fin de evaluar la experiencia

de gestión municipal y trazar nuestra línea de trabajo futuro. Dicha sesión, lejos de pretender anotar la evaluación, abre un proceso colectivo de trabajo, de indudable urgencia en la coyuntura actual.

- d. El cuarto informe, "Para comprender el proyecto integral de Villa el Salvador", elaborado por el cc. Semio, resume los aspectos más saltantes de una de las experiencias urbanas más importantes del país, donde el partido viene cumpliendo un rol protagónico y de dirección.

Con la publicación de este Boletín, la CNUM busca incentivar el debate y la centralización de los cc. que desarrollan su militancia en el ámbito urbano-popular como ya lo dijimos. Porque queremos iniciar con el Boletín un mecanismo de comunicación y relación regular con los distintos equipos especializados del partido, y con los cc. que desarrollan su militancia en este campo, esperamos recibir sus comentarios sus críticas y sus aportes a esta herramienta que es de todos.

Comisión Nacional Urbano Municipal
Lima, enero de 1986

SOBRE LA COMISION NACIONAL URBANO MUNICIPAL

PRESENTACION

Una de las áreas de trabajo de masas más importantes y complejas donde el partido tiene una presencia significativa y especial responsabilidad, es indudablemente la urbano popular. Area que exige tener claridad sobre un conjunto de procesos sociales muy difíciles, entrecruzados e incluso contradictorios, que registran en sus varias dinámicas la presencia y la acción de diversos cc. y organismos del partido que aún no logran construir un espacio común para el diálogo, el debate y por ende, para la necesaria dirección política sobre este importante sector social.

La Comisión Nacional Urbano Municipal tiene entonces como una de sus tareas prioritarias el construir ese espacio, evaluando autocríticamente las distintas prácticas del partido en ese terreno, así como los reajustes tácticos que el nuevo gobierno aprista exige al movimiento de pobladores. En ese esfuerzo, la Comisión tiene que atender a tres aspectos fundamentales, presentes en el escenario urbano popular:

- a. El movimiento de pobladores y su organización cremial
- b. Las nuevas prácticas sociales
- c. El espacio municipal

En términos de línea política, estos tres aspectos aparecen vinculados en algunos intentos de auto gobierno de las masas, como probable síntesis de las tres dimensiones anteriores. En tanto que estos intentos, que además son impulsados y alentados en muchos casos por el partido en concordancia con los lineamientos políticos aprobados, son la manifestación más visible del esfuerzo de construcción de un poder urbano popular, constituyen preocupación e interés central de la Comisión.

El presente documento, resume una primera y esquemática aproximación a esta problemática, asumiendo que en este terreno el partido se encuentra sin iniciativa, predominando la dispersión y el repliegue en muchos casos, de nuestras fuerzas. De allí, la urgencia de avanzar en el debate y la evaluación de esta problemática como base para constituir una dirección política eficiente para estos sectores.

1. El movimiento de pobladores y su organización cremial.

Uno de los movimientos sociales más afectados por la crisis que atraviesa el país, es indudablemente el de los pobladores. Los efectos disolventes de ésta, alentaron un proceso de fragmentación que debilitó grandemente los esfuerzos de centralización realizados hasta inicios de los ochenta.

En los PP.UU. constituidos hasta mediados de los 70, la organización barrial centrada básicamente en la lucha por vivienda y equipamiento colectivo urbano, demostró algunos de sus límites más precisos en los últimos cinco años. La necesidad de resolver problemas vitales cotidianamente -alimentación, por ejemplo- fue un acelerador importante de nuevos procesos organizativos, de nuevas dinámicas sociales que no encontraron respuesta ni canales de representación en la organización barrial tradicional, que a su vez vio como se restringía su capacidad de movilización, y de allí, su eventual eficacia.

Los municipios en manos de IU cumplieron en estos años un rol en la centralización de tales reivindicaciones, canalizándose través de ellos la mayoría de las luchas por servicios urbanos.

La OCPP y la FEDEPUJ fueron presas de la crisis, que adquirió en el segundo caso, matices más graves por los conflictos entre distintos partidos que terminaron con su división. Nuestro partido, que tuvo especial responsabilidad en este hecho, abandonó posteriormente este trabajo, dejándolo en manos del PC del P - PP, permitiéndole con el terreno libre, un innegable avance en los nuevos asentamientos. Ante el desgaste y el cansancio de nuestros principales dirigentes barriales, en la práctica se optó por una suerte de abstencionismo que agudiza la fragmentación del movimiento.

Ambas organizaciones, la OCPP y la FEDEPUJ, fueron adicionalmente incapaces de atender la nueva dinámica social de sus propias bases. La proliferación de comedores populares, comités de salud, asociaciones de jóvenes, bibliotecas populares, comités del vaso de leche etc. -a pesar de su enorme potencial transformador y movilizador- no encontraron vías de organización o por lo menos de diálogo fluido con los gremios vecinales.

La crisis también significó la agudización del problema de vivienda. Nuevos sectores, en especial los hijos de los antiguos invasores, se han visto obligados a tomar tierras urbanas. Las invasiones recientes, donde Garay es el caso más significativo, demuestran la plena vigencia del problema de la vivienda así como la necesidad de una propuesta de reforma urbana que ordene y le dé otro carácter a esta justa reivindicación. Sin embargo, y esto es lo que interesa recalcar, la dinámica más "barrial" que orienta a los barrios como la OCPP y la FEDEPUJ hasta hoy día, está lejos de abordar el proceso social que se da en el barrio como territorio, en el espacio físico urbano.

2. Las nuevas prácticas sociales

Como resultado de las estrategias de supervivencia y de la socialización de su vida cotidiana, los pobladores en el contexto de la crisis económica, han desarrollado un conjunto de prácticas sociales, muchas veces fragmentarias, desarticuladas entre sí, pero no por ello menos importantes.

En tales prácticas, que ya hemos mencionado, miles de pobladores "hacen política" diariamente, centro de su lucha por sobrevivir y por crear se mejores condiciones de existencia. Si tomamos el caso de los comedores populares, y de acuerdo a estimaciones conservadoras de algunos estudiosos del tema, sólo en Lima, existen cerca de 1,000 de los cuales 450 están vinculados a la Iglesia Católica a través de los alimentos, más de 200 tienen relación con FOVIPA, 150 coordinan con Pilar Nores y los restantes se mantienen a través de sus respectivas asociaciones.

En otras palabras, es obvio el peso de estas nuevas prácticas sociales así como su multiplicación, que a veces tiene el ambiguo efecto de la dispersión. En ellas, sin embargo, se nuclean algunos de los sectores más movilizados de los barrios del país.

Frente a esta constatación, interesa como paso previo a cualquier análisis más preciso y profundo, determinar los elementos de unidad de experiencias tan dispares como estas, máxime en cuantamente tienen un gran

potencial transformador; en esta perspectiva, y muy esquemáticamente, con viene señalar tales elementos:

- a. Se trata de formas colectivas de enfrentar problemas que en la ló - gica del capitalismo son individuales y aparecen como responsabili - dad de cada familia nuclear en tanto que se trata de la atención a las necesidades vitales de sus integrantes.
- b. La solidaridad alcanzada en estas prácticas, constituye en los más de los casos, una experiencia de liberación (en su sentido más res - tringido), donde lo colectivo aparece como sinónimo de lucha por la vida y de resistencia contra los intentos por evitar el desarro - llo de una memoria colectiva popular.
- c. Se trata de formas organizativas con una clara tendencia participa - tiva y de democracia real y directa, donde se reconoce una igual - dad de derechos y obligaciones de cada uno de los miembros.
- d. En varios casos, hay un marcado acento de defensa de la autonomía de estas organizaciones y una búsqueda por participar a través de los canales más representativos que tiene el pueblo.
- e. Finalmente, la mayoría de estas organizaciones tiene un débil desa - rrollo del aspecto reivindicativo frente al estado.

Si bien es cierto que estas nuevas prácticas sociales responden a proble - mas puntuales, sectoriales, no es menos cierto que aglutinan a vastos sec - tores de población y tienen en su contenido, elementos que van más allá de lo estrictamente barrial y que encierran reivindicaciones de género (las organizaciones de mujeres), de edad (las organizaciones de jóvenes) etc.

3. El espacio municipal

Desde 1980, y como parte del juego democrático burgués, los municipios constituyen otra pieza de ese complejo rompecabezas que es el escenario urbano popular. Siendo parte del estado, los municipios son uno de los a - paratos estatales más visibles y más inmediatamente vinculados a la po - blación a despecho de sus limitadas funciones y atribuciones.

Históricamente, las clases dominantes trataron de impedir que la municipa - lidad fuera un espacio abierto y ostensible de la lucha de clases, del con - flicto social. Con los triunfos de IU en 1980, y más importante aún con los resultados de los comicios de 1983, los gobiernos locales estaban en condiciones de convertirse en piezas importantes del esfuerzo de acumula - ción de fuerzas de la izquierda.

Si bien es cierto que en alguna medida el trabajo municipal debilitó al más clásicamente "barrial", no es menos cierto que los municipios son parte indisoluble de esta realidad, que el partido tiene una presencia y una responsabilidad importante en muchos de ellos, que adecuadamente di - rigidos pueden fortalecer la organización popular en los barrios y que a - dicionalmente -no por ello menos importante- aunque de manera restringida, pueden atender algunas de las demandas populares.

La evaluación de nuestro trabajo municipal, hasta hoy no realizada, y la urgencia por definir dirección política clara en este terreno, constitu - yen retos que la Comisión necesariamente tiene que afrontar. Exerrien - cias como las de Villa el Salvador, San Martín de Porras o algunas de las

provincias altas del Cuzco, necesariamente deben ser recogidas y discutidas por el partido.

Ello, lejos de pretender "municipalizar" el trabajo urbano popular, apunta al esclarecimiento de una de las líneas de acción en esta importante área de masas.

4. El autogobierno de las masas

La experiencia de la lucha popular en este contexto urbano en los últimos años, muestra que esta complejidad de procesos organizativos y dinámicas sociales adquiere un filo político cualitativamente distinto, y encuentra a la vez posibilidades significativas de articulación, a través de instancias que apuntan al autogobierno de las masas. Experiencias como el Encuentro de Organizaciones Populares de Villa el Salvador, los intentos por vertebrar frentes de defensa en San Martín o el Agustino, por no hablar de algunos de los frentes de defensa como el de Loreto donde lo urbano popular tiene un papel central, no sólo exigen evaluación sino que muestran un importante camino donde se articulan los distintos procesos que venimos mencionando.

En esos casos, en los que realmente se vertebran formas incipientes de poder, con un profundo contenido democrático y transformador, a partir de una base territorial y del reconocimiento de las especificidades de las distintas organizaciones que allí convergen, el autogobierno de las masas es tema central a partir de la práctica misma.

En cumplimiento de los lineamientos del partido, la Comisión tendrá necesariamente que concentrar buena parte de sus esfuerzos en este terreno.

5. La Comisión Nacional Urbano-Municipal y su plan de trabajo

Las líneas anteriores no son las únicas pero sí las fundamentales en el espacio urbano popular. En ellas, con las especificidades de cada una, se van definiendo los lineamientos de ese colectivo heterogéneo que es el movimiento de pobladores. Lentamente van surgiendo nuevas identidades que explicitan difíciles y antiguos fenómenos de mestizaje cultural y étnico, intereses diferenciados e historias distintas.

La identidad de "vecino" por ejemplo, que ciertamente requiere de un análisis a profundidad, aparece en los últimos años como una suerte de síntesis de esta compleja realidad. Es en este contexto que debe desarrollarse la Comisión Nacional Urbano-Municipal. Es a esta variada realidad entendida en su globalidad a la que se trata de atender, y es desde ella que se pretende construir una dirección política para los pobladores.

Distintas comisiones sectoriales y especializadas del partido, que vienen funcionando en varios CPs, debieran confluír en este esfuerzo. Se trata de abrir un diálogo que no ha sido intentado hasta la fecha; con frontar experiencias y prácticas, debatir interpretaciones como camino indispensable para definir un lenguaje común.

Bajo estas condiciones y en el plazo inmediato, la Comisión tiene que abocarse a tres tareas fundamentales:

- a. Producir una evaluación del trabajo del partido en el conjunto de la escena urbano popular, recogiendo las distintas sistematizaciones elaboradas por los organismos especializados y por algunos

CRs enfatizando todo aquello concerniente a la gestación de formas y organismos de autogobierno de las masas.

- b. Tomar contacto y establecer una red orgánica del partido en los movimientos sociales urbano populares priorizando en una primera etapa las ciudades de Lima, Arequipa, Puno, Cuzco, Chimbote y Piura-Talara.
- c. Desarrollar escuelas en estos lugares, en las que se trabaje lo sistematizado por la Comisión Nacional sobre la problemática urbano-popular.
- d. Producir una propuesta táctica programática que sirva para una real dirección política del movimiento de pobladores.

Entendemos, finalmente, que el presente documento cuyo carácter esquemático subrayamos, adolece de algunos vacíos importantes: la táctica frente al APRA, el accionar de las otras fuerzas políticas en el movimiento social y las relaciones de éste con el Estado. Avanzar en este sentido es parte urgente de nuestras tareas.

Comisión Nacional Urbano-Municipal
25 de octubre de 1985

LA SITUACION DEL TRABAJO URBANO POPULAR EN AREQUIPA

El presente documento resume los aspectos más saltantes de la problemática urbano popular en Arequipa. Resultado del trabajo de uno de los miembros de la Comisión con los cc. de Arequipa, siendo responsabilidad de aquél, el documento tiene un carácter esencialmente colectivo y ha sido posible gracias al apoyo de los cc. arequipeños.

1. LA REALIDAD URBANO POPULAR DE AREQUIPA

Arequipa es una de las ciudades que presenta un cuadro urbano popular extremadamente complejo y diversificado. Los asentamientos marginales, cuyo surgimiento inicial estuviera ligado a los terremotos, a fines de los cincuenta e inicios de los sesenta, aceleraron su crecimiento con el incremento de la migración de población originaria de Puno, provincias altas de Cuzco y las propias provincias altas de Arequipa.

Este proceso, se aceleró de manera dramática en los últimos años como consecuencia de la crisis económica y de la prolongada sequía en la sierra sur del país. Sin embargo, y como consecuencia de la acumulación de excedente regional en la ciudad de Arequipa, la ciudad y los barrios marginales, no muestran los niveles de miseria que fácilmente encontramos en otras ciudades del país. Algunos de los indicadores que presentaremos más adelante, así lo demuestran.

El cuadro Nº 1, presenta la clasificación de los asentamientos urbano-populares de todo el departamento, estando éstos concentrados mayoritariamente en la ciudad de Arequipa, y en mucho menor escala, en Mollendo, Camaná y La Joya.

CUADRO Nº 1

CLASIFICACIÓN DE LOS ASENTAMIENTOS URBANO POPULARES (1983)

Departamento de Arequipa

| | |
|--------------------------------------------|-----|
| Pueblos Jóvenes Reconocidos | 106 |
| Asociaciones Pro Vivienda | 61 |
| Urbanizaciones Populares de Interés Social | 17 |
| Cooperativas de Vivienda | 18 |
| TOTAL | 202 |

FUENTE: "Diagnóstico regional 1984: Arequipa, Moquegua, Tacna y Puno", pp. 227, CECYCAP, Arequipa, 1984.

Por informes de los cc. tenemos claro que el número aumenta, sobre todo de los pueblos jóvenes, con aquellos que no tienen aún su reconocimiento, hasta 170 ó 175. En los anexos del presente documento se puede ver con bastante detalle -

(Anexo Nº 1) como están distribuidos espacialmente los mismos y cómo los distritos del Cercado, Paucarpata, Socabaya y Mariano Melgar concentran el mayor número de pueblos jóvenes.

Sobre el particular, conviene subrayar que muchas UPIS fueron originalmente barrios marginales y que varios de los asentamientos que aún permanecen como barrios marginales, a través de su proceso de consolidación, ofrecen hoy día el aspecto físico de las UPIS antes que de los pueblos jóvenes. Ello será uno de los elementos que explican las características del proceso de organización de los pobladores en Arequipa y la situación que hoy día muestran.

En el proceso de consolidación urbana de los barrios de Arequipa, el equipamiento urbano y la dotación de servicios, nos sirven como indicador bastante significativo para demostrar lo que venimos afirmando. El Cuadro Nº 2, grafica con bastante nitidez la situación existente sobre el particular.

CUADRO Nº 2

* PUEBLOS JOVENES RECONOCIDOS Y DOTACION SERVICIOS BASICOS
(1983)

Departamento de Arequipa

| Tipo/condición del servicio | Número de PP.JJ. | % |
|--------------------------------------|------------------|------|
| TOTAL | 106 | 100 |
| Servicio completo de agua potable | 23 | 27.7 |
| Servicio parcial de agua potable | 21 | 19.8 |
| Servicio público de agua potable | 14 | 13.2 |
| Servicio de acequias y tancadas | 48 | 45.2 |
| Servicio completo de desagüe | 21 | 19.8 |
| Servicio parcial de desagüe | 21 | 19.8 |
| Servicio de silos y otros | 64 | 60.3 |
| Servicio completo de luz eléctrica | 35 | 33.0 |
| Servicio parcial de luz eléctrica | 31 | 29.2 |
| Servicio público de luz eléctrica | 20 | 18.8 |
| Sin ningún servicio de luz eléctrica | 20 | 18.8 |

FUENTE: "Diagnóstico regional 1984: Arequipa, Moquegua, Tacna y Puno", pp. 226, CECYCAP, Arequipa, 1984.

Del cuadro anterior, es claro que aproximadamente una quinta parte de los pueblos jóvenes de Arequipa han terminado su proceso de consolidación y cuentan con servicios completos; tres quintas partes están en pleno proceso y otra quinta parte, carece prácticamente de todo servicio. En la mayoría de los casos,

se trata de asentamientos de reciente formación, posteriores a 1980 y estrechamente ligados a las sequías de las provincias altas de la región.

En lo referente a la calificación urbanística y a la situación legal de los asentamientos, el panorama no difiere sustantivamente del anterior. La calificación urbanística y los títulos de propiedad constituyen las aristas más conflictivas de esta dimensión de la problemática urbano popular de Arequipa, como lo grafica el Cuadro Nº 3.

CUADRO Nº 3

PP.JJ. SEGUN CLASIFICACION URBANISTICA, REMODELACION, LEGALIZACION INTEGRAL E INDIVIDUAL

(Año 1981)

Departamento de Arequipa

| | | |
|--------------------------------|-----|--------|
| PP.JJ. calificados | 89 | 84.7% |
| No calificados | 16 | 15.3% |
| Con calificación urbanística | 27 | 25.7% |
| Sin calificación urbanística | 78 | 74.3% |
| Planos perimétricos aprobados | 64 | 60.9% |
| Planos perimétricos pendientes | 41 | 39.1% |
| Planos lotización aprobados | 58 | 55.2% |
| Planos lotización pendientes | 47 | 44.7% |
| Legalizados integralmente | 46 | 43.8% |
| Legalización int. pendiente | 59 | 56.2% |
| Titulados | 45 | 42.8% |
| No titulados | 60 | 57.2% |
| TOTAL PP.JJ. RECONOCIDOS | 105 | 100.0% |

FUENTE: Dirección General de Vivienda y Construcción-ORDEAREQUIPA.

Si bien es cierto, durante los últimos cuatro años han habido algunos avances en este terreno, no es menos cierto que la tendencia que ilustra el cuadro se mantiene y que todo el proceso de tramitación y de legalización integral de los pueblos jóvenes de Arequipa se enfrenta permanentemente a innecesarias burocracias y a un escaso apoyo tanto estatal como municipal.

A los problemas de servicios de equipamiento urbano y a las dificultades legales que enfrentan estos asentamientos en Arequipa, hay que añadir sus carencias en otros terrenos, fundamentalmente salud, educación y mercados. En este contexto -que no es distinto al de otras ciudades del país- no es sorprendente que únicamente el 11.2% de éstos cuente con postas médicas, el 56.2% con escuelas, el 25.7% con campos deportivos, el 24.8% con centros de abastos, es decir, mercados y mercadillos y, el 42.9% cuente con locales sociales. (FUENTE: Dirección General de Vivienda y Construcción de ORDEAREQUIPA).

El problema del empleo en estos asentamientos, y en general en el departamento, está lejos de tener el dramatismo que muestra en ciudades como Lima. Sin dejar de ser un problema, las tasas de desempleo y subempleo, por lo menos en la ciudad, son considerablemente menores que las tasas nacionales. Tomando los datos censales de 1981, como lo grafica el cuadro siguiente, tenemos más clara esta afirmación.

CUADRO Nº 4

POBLACION TOTAL DE 6 AÑOS Y MAS POR TIPO DE ACTIVIDAD EN AREA URBANA

(Año 1981)

Departamento de Arequipa

| PEA ACTIVA | NUMERO | PORCENTAJE |
|-------------------------|--------|------------|
| Ocupados | 174043 | 34.92 |
| Desocupados | 9816 | 1.97 |
| Total | 183859 | 36.89 |
| PEA PASIVA (NO ACTIVA) | | |
| Estudiantes | 199397 | 40.01 |
| Hogar | 96201 | 19.30 |
| Jubilados | 5009 | 1.00 |
| Rentistas | 641 | 0.13 |
| Otros | 7324 | 1.47 |
| Total | 308572 | 61.92 |
| ACTIVIDAD NO ESPECIFICA | | |
| | 5928 | 1.19 |
| TOTAL | 498359 | 100.00 |

FUENTE: Censo Nacional de 1981.

Adicionalmente, conviene señalar que los distritos con un mayor número de pueblos jóvenes en la ciudad de Arequipa, son también aquellos donde se encuentra concentrado el más alto índice de industrias manufactureras. Así, en el Cercado, en 1981, habían 485 de estos establecimientos registrados, en Miraflores 162, en Paucarpata 260, en Mariano Melgar 133, en Socabaya 100 y en Cerro Colorado 77, sobre un total de 1351 establecimientos en la ciudad. (FUENTE: MITI. Dirección Departamental de Arequipa, División de Establecimientos Registrados).

Estos establecimientos, además de absorber un porcentaje de mano de obra de los barrios con los que comparten el asentamiento espacial, resultan dinamizando algunos de los talleres informales y el trabajo de los artesanos de líneas similares en dichos espacios.

Complementariamente, y para entender esta situación peculiar, hay que recordar el papel financiero y de articulación de mercado que cumple Arequipa en el conjunto de la región sur. Insistimos en que ésto no supone negar la importancia del problema empleo pero sí relativizarlo frente a la realidad del conjunto del país.

2. EL MOVIMIENTO SOCIAL EN ESTE CONTEXTO

En este contexto, el movimiento social y las distintas dinámicas de los pobladores presentan características y particularidades importantes en relación a la situación nacional. De manera muy esquemática y bastante inicial, habría que señalar lo siguiente:

- a. La organización tradicional de juntas directivas centrales y su centralización en la AUPA (Asociación de Urbanizaciones Populares de Arequipa), sigue teniendo un peso especialmente significativo. La dimensión de los problemas de servicios urbanos y de títulos de propiedad, es lo suficientemente grande como para continuar movilizándolo a vastos e importantes sectores de pobladores.

La AUPA, desde esta perspectiva, constituye indudablemente el eje de centralización y movilización del movimiento urbano popular. Su capacidad de convocatoria es indiscutible y dio muestra reciente de ello en una marcha la última semana de octubre, que movilizó a cerca de 30,000 personas.

- b. Las nuevas prácticas sociales recién están empezando a darse en Arequipa. Su incidencia no es aún muy grande y sus niveles de organización son bastante precarios, careciendo de instancias de coordinación y articulación entre sí. No tienen mayor vinculación con la AUPA y por el contrario, muchas veces tienen relaciones conflictivas y de competencia con las juntas directivas centrales.
- c. Los barrios que se han consolidado a lo largo de estos años, además de haber abandonado en la práctica la AUPA, han perdido los niveles de organización que tuvieron antes. En la mayoría de ellos (Alto Selva Alegre, Gráficos, etc.) prácticamente no existen juntas directivas, habiendo un procesamiento individual o de pequeños grupos, de los conflictos que viven.
- d. La incidencia de los municipios, muchos de ellos en manos de Izquierda Unida desde 1980, es muy poco significativa, habiendo concentrado sus esfuerzos más en la administración de un aparato que en el apoyo a la organización de la población y en la gestación de formas nuevas de participación y autogobierno de las masas. No existe dirección política sobre esta importante área de trabajo.

A partir de estos elementos generales, conviene detenerse brevemente en cada una de las dimensiones de la realidad urbano popular, es decir: el movimiento gremial -la AUPA-, las nuevas prácticas sociales, las municipalidades y las formas de autogobierno de las masas. Tras dicha revisión, apretada y esquemática como el conjunto de este documento, podremos entender mejor las características de nuestro asentamiento partidario y las posibilidades de trabajo, desarrollo y crecimiento que éste puede tener en el futuro.

2.1. La organización vecinal en Arequipa: La AUPA

La AUPA es la forma de centralización barrial más antigua del Perú. Fundada en 1956, es indudablemente una de las federaciones mejor organizadas y más dinámicas que existen hoy día. Fundadora de la CONAPJUP en 1978, luego de cinco años, la AUPA tuvo su Convención hace unos meses, buscando asegurar su continuidad orgánica y la renovación de su junta directiva.

La nueva dirección del gremio, expresa formalmente la correlación de fuerzas que, dentro del movimiento de pobladores, tiene IU. La Secretaría General y los cargos más importantes son detentados por gente vinculada al PSR, pero -- sobre todo, al anterior Secretario General (Esteban Valdez), quien tiene un peso propio y un manejo caudillista del gremio.

El PCP, UNIR y el p. comparten tres cargos cada uno, estando bajo nuestra responsabilidad las secretarías de Relaciones Exteriores, Cooperativismo y Actas. De la misma manera que otros gremios departamentales, la AUPA ha concentrado sus actividades en las luchas por el equipamiento urbano y los títulos de propiedad.

Desde dicha perspectiva, no logra representar ya a los barrios consolidados, donde la organización vecinal tradicional prácticamente se ha extinguido. Los primeros barrios de Arequipa, en la práctica han dejado de participar en la AUPA, y ésta -- que tiene cerca de 100 bases afiliadas en Arequipa y aproximadamente treinta en Mollendo, Camaná y La Joya -- cuenta únicamente con 40 ó 50 bases activas que son las actualmente interesadas en la lucha por el agua y el desagüe, la luz eléctrica o los títulos de propiedad.

Adicionalmente, y como resultado de la política aprista desde el municipio de Arequipa -- que en algún momento intentó crear una suerte de paralelismo impulsando una escuela de dirigentes vecinales -- muchas directivas centrales afiliadas a la AUPA, no canalizan a través de ésta sino sus demandas tradicionales, negociando directamente sus reivindicaciones de alimentación, salud y transporte con las autoridades pertinentes. Ello, además de debilitar la representatividad y la participación en el gremio central, facilita los intentos de manipulación y neutralización que se implementan desde el Estado, como veremos más adelante.

A pesar de esta debilidad, la AUPA mantiene una buena capacidad de convocatoria como lo señaláramos líneas atrás. La nueva directiva, con las contradicciones que atraviesan IU, ha dado sin embargo algunos pasos adelante:

- a. En términos de centralización nacional, han acordado impulsar el proceso de centralización única, a partir del reconocimiento de las debilidades tanto de la CONAPJUP como de la CGPP.
- b. Han decidido impulsar una primera escuela para dirigentes, que se desarrollará entre el 2 y el 6 de diciembre, donde una de las cuestiones centrales a discutir es la referida a las nuevas prácticas sociales.
- c. Constatan que su organización actual no es funcional a la realidad compleja del movimiento de pobladores.

Este proceso, se ve reforzado -- y ésta es la diferencia fundamental de la AUPA con otros gremios similares en el país -- porque la AUPA es parte de la memoria colectiva no sólo del movimiento de pobladores sino del conjunto del pueblo de Arequipa. Ella y la FDTA, aparecen ante el pueblo como sus gremios "naturales" y, es a partir de este reconocimiento, que se han sentado las bases para su legitimidad.

El reto claro, planteado hacia adelante, consiste en modificar la imagen de "tramitadora" que ha tenido el gremio, y articulando las nuevas prácticas sociales, incorporando a la juventud, dar un paso adelante en el trabajo de centralización de los pobladores de Arequipa.

2.2. Las nuevas prácticas sociales

Este es el campo más nuevo, y por ende el más fragmentado y embrionario de la dinámica de los pobladores arequipeños. En esa medida, éste será indudablemente el terreno más difícil de la confrontación con el APRA, tal como ya se viene insinuando. Las nuevas prácticas sociales, de muy reciente data en la ciudad, no han sido ni siquiera, cabalmente valoradas por los partidos de izquierda y los intelectuales, al extremo de que no hay mayor conocimiento ni siquiera de su dimensión cuantitativa.

De la información recogida, se puede afirmar tentativamente que en Arequipa existen cerca de 50 comedores populares, más de 70 clubes de madres y distintas asociaciones de mujeres. No existe, ni está planteado, ningún nivel de centralización y la mayoría de estas experiencias tiene vinculación con organizaciones asistenciales como OFASA o los Círculos Católicos de Arequipa (CIRCA), lo que aumenta su dispersión.

El trabajo con jóvenes es absolutamente disperso y abarca diversos niveles: bibliotecas populares, asociaciones culturales, clubes deportivos, etc. Al igual que en el caso de las mujeres, se trata de iniciativas espontáneas, sin mayor vinculación con los partidos de izquierda y ligadas directamente a la dinámica más concreta de cada uno de los barrios. Los escasos niveles de centralización y de "dirección" en este campo son dados por las comunidades cristianas de base, por esta vía por la iglesia popular.

En este terreno, el intento más significativo de la AUPA y otras organizaciones fue la creación de la Comisión pro vaso de leche, orientada a luchar por la aplicación de la ley conquistada por la municipalidad de Lima. Esta Comisión, en la que estuvieron participando más de 60 bases de barrios, delegados de la AUPA, la FDEA, la Asociación de Alcaldes distritales de Arequipa y la Unión Popular de Mujeres Peruanas, que servía potencialmente como espacio de encuentro de las mujeres de los barrios básicamente comedores populares y clubes de madres- se ha debilitado grandemente por la irresponsabilidad de los delegados de AUPA que han dejado de participar en las tres últimas reuniones de la Comisión.

2.3. Los frentes de defensa

En Arequipa no existen prácticamente dentro del movimiento de pobladores- experiencias de autogobierno de las masas. Los frentes de defensa (así llamados) que existen en distintos distritos, no son otra cosa que articulaciones de directivas centrales para atender las necesidades de varios barrios. Articulaciones que en muchos casos se superponen a la AUPA y que reflejan la debilidad y la complejidad de ambas formas organizativas.

Por su dinamismo y su convocatoria, el más significativo es el Frente de Defensa de Hunter (Socabaya), que agrupa a 23 directivas centrales y que de manera incipiente se está planteando el camino de la distritalización como alternativa para resolver sus dificultades.

Los otros dos frentes de defensa importantes (por existir), son el de Cono Norte, que agrupa a las bases de Ciudad Municipal, José Luis Bustamante y Ciudad de Dios, y el de Socabaya, que estando en el mismo distrito que el de -

Hunter, es relativamente distinto a éste. Existe también el germen de un zonal del Cercado que tiene 8 bases en total, siendo las más activas las de Alto Gráficos, San Luis y San Hilarión.

Subrayamos que todas estas formas organizativas están lejos de plantearse problemas fundamentales que definen un frente de defensa de pobladores en nuestra concepción:

- a. No se plantean mecanismos de autogobierno de las masas, y por esa vía no avanzan en la construcción de poder.
- b. No trascienden del esquema de la agrupación de juntas directivas centrales y por ello, resultan incapaces de articular e incorporar nuevas prácticas sociales y otras formas de organización de los barrios.
- c. Tienen una organización muy coyuntural, por lo general burocratizada, por lo que resultan incapaces de generar formas democráticas y participativas, aislándose las más de las veces de sus propias e inmediatas bases sociales.

Además de estas organizaciones, existen frentes de defensa con reivindicaciones muy puntuales que tienen algún grado de significación y convocatoria. Así, en diversos momentos y sobre todo frente al problema del transporte, han surgido organizaciones de esta índole en Miraflores, Cayma y Alto Selva Alegre.

2.4. La dimensión municipal en Arequipa

Izquierda Unida tiene una presencia activa en los municipios populares de Arequipa desde 1970. Dicha presencia se ha caracterizado fundamentalmente por sus limitaciones, por la ausencia de dirección política y por la falta de moralidad en la gestión, lo que explica finalmente que en 1983 se perdiera el control del municipio provincial.

En general, los municipios de IU, han estado obsesionados por desarrollar una buena gestión administrativa -en la que también han sido inútiles- limitando todo intento democrático y de acumulación de fuerzas, a la organización de cabildos abiertos y eventos similares.

De los municipios bajo control de la izquierda a partir de 1983, el único que se salva de una crítica descarnada es el de Paucarpata -el distrito más popular de Arequipa- que tiene como alcalde al cc. Jaén Roldán del UNIR. La situación es tan dramática que hay distritos como Socabaya y Cerro Colorado, donde los gobiernos locales se encuentran enfrentados con la población por sus malos manejos administrativos.

La situación ciertamente es más delicada en el caso de Socabaya, donde lo más probable es que el Alcalde (UNIR) termine en prisión. UNIR en Arequipa, ha visto en los municipios un botín a conquistar, mientras que las otras fuerzas, el p. en particular, han desperdiciado las posibilidades de organizar al pueblo y han resultado incapaces de derrotar tales prácticas a partir de un trabajo distinto.

Ninguna experiencia municipal en estos dos períodos ha buscado articular las tres dimensiones del espacio urbano popular, lo que expresa las debilidades de conducción política y la inmadurez de IU en Arequipa, que no es muy distinta al resto del país. De allí que ningún partido de IU haya sido capaz de controlar y de dirigir a sus militantes en los municipios, actuando éstos de a

cuerdo a sus criterios personales, carentes de apoyo y de dirección o por lo menos centralización política.

3. LAS FUERZAS POLITICAS Y LOS ACTORES EN EL ESPACIO URBANO POPULAR EN AREQUIPA

Es posible diferenciar claramente dos grandes fuerzas políticas en el espacio urbano popular arequipeño: de un lado, Izquierda Unida con todos los conflictos y divisiones que existen nacionalmente; del otro, el APRA que desde el municipio provincial y el control del aparato estatal, en especial la Corporación de Desarrollo y algunos de los Ministerios, está empezando una ofensiva que exige de respuestas inmediatas.

Los distintos partidos de izquierda han tenido siempre como objetivo central de su accionar dentro del movimiento de pobladores la dirección gremial de éste. Su trabajo se ha desarrollado de manera casi exclusiva en ligazón a las juntas directivas centrales y a su dinámica particular. En este terreno, es claro que el PSR (a partir del liderazgo caudillista de Estaban Valdez, antiguo dirigente de la AUPA), es la fuerza principal. El UNIR constituye la segunda fuerza en esta área de masas en Arequipa; el p. es la tercera fuerza y el PCP es la cuarta, aunque para todos los efectos actúe ligado al PSR y a la dirección de la AUPA. En cualquier caso, dentro del gremio tal como lo demostrará la reciente Convención, es Valdez en tanto caudillo, quien impone las condiciones y obliga a las distintas fuerzas políticas a negociar con él.

A nivel municipal, y desde 1980, UNIR es el partido con mayor presencia, estando en un segundo nivel el p. y el PCP y prácticamente desapareciendo el PSR. Ello, muy ligado a la correlación de fuerzas existente dentro de IU en el conjunto del departamento, antes que al trabajo real de los distintos partidos dentro del movimiento de pobladores.

La presencia de la izquierda en las nuevas prácticas sociales es absolutamente incipiente y se hace de manera desarticulada. De allí que el APRA encuentre en este terreno, el campo propicio para intentar desarrollarse desde el aparato estatal y desde el municipio provincial, dentro del movimiento de pobladores.

Tradicionalmente, el partido de gobierno ha carecido de presencia en este importante sector social, como parte de su debilidad estructural en el conjunto del departamento. En la AUPA su presencia es tan poco significativa que en la última convención no fueron capaces de presentarse articulados. Desde la Municipalidad Provincial ensayaron este año algunos intentos para debilitar la AUPA y eventualmente crear organizaciones paralelas.

En esta perspectiva, estuvieron impulsando reuniones de dirigentes los días sábados, llegando a desarrollar un plan de capacitación. Sin embargo, -y a pesar del poder municipal- rápidamente constataron la inviabilidad de este camino, por lo que han optado por limitarse a neutralizar el peso y la fuerza de la AUPA. En este sentido, buscan negociar directamente con las juntas centrales, limitando el papel de mediación que tradicionalmente cumplió la AUPA, buscando a la vez "negociar" con ésta, desde la Corporación de Desarrollo.

La ofensiva aprista, orientada hacia los sectores con niveles más débiles de organización, está en apariencia canalizada por dos esfuerzos: el proyecto PROSERBA y el Ministerio de Salud. El proyecto PROSERVA, resultado de un convenio entre UNICEF y la Corporación de Desarrollo, tiene presencia en los barrios a través de comedores multifamiliares, apoyo a huertos familiares y talleres de producción.

Con un financiamiento de 250,000 dólares para lo que va del convenio, se relacionan directamente con algunos grupos de base, desconociendo por lo general a las juntas directivas centrales y movilizándolo en muchos casos a promotores a - pristas, con el fin obvio de debilitar a las juntas directivas centrales y de competir con la izquierda.

Sobre esta base, están implementando algunas experiencias de radio, a través de bocinas, y cursos de prensa popular. El impacto del proyecto empieza a sentirse de manera especial en el Cono Norte de la ciudad y en distritos como Mariano Melgar y Miraflores. Los gremios, la AUPA y la propia izquierda, carecen aún de iniciativa para responder a este proyecto e incluso no cuentan con suficiente información sobre el mismo.

En lo que se refiere al Ministerio de Salud, éste está empezando a impulsar formas organizativas en los barrios, destinadas a la prevención, la capacitación y niveles de atención primaria de acuerdo a sus programas de trabajo, que desconocen a las juntas directivas centrales y que se relacionan directamente con grupos de pobladores. Las primeras, por esta vía, van perdiendo legitimidad y ven reducido considerablemente su ámbito de trabajo y recortadas en la práctica sus funciones.

Por el lado de los actores, interesa simplemente subrayar la presencia de la Iglesia Católica con dos orientaciones distintas. La iglesia popular, trabajando a través de su línea de pastoral y de las comunidades cristianas de base, y los sectores asistencialistas e incluso conservadores, nucleados en torno a los círculos Católicos de Arequipa (CIRCA) que, tengo la impresión, tienen sus propios canales de organización y centralización, y constituyen un freno para el avance del movimiento de pobladores.

Vinculado a la iglesia popular, se ha desarrollado el CECYCAP, centro de promoción e investigación, que es el grupo que tiene más desarrollada una sistematización de la problemática de los pobladores de Arequipa, con una relación muy fluida con la AUPA y con cierta presencia en el impulso de algunas de las nuevas prácticas sociales, aunque con agudas -y por lo general válidas- críticas al trabajo de la izquierda de parte de su equipo más directamente vinculado al movimiento de pobladores.

4. EL CUADRO ORGANICO

En esta sección, el documento presenta el cuadro orgánico del p. en el área urbano popular de Arequipa. Dicha información, por razones obvias, ha sido eliminada para el boletín....

Del cuadro orgánico anterior se desprenden algunos elementos que conviene subrayar a fin de tener una idea más cabal del trabajo que tiene por delante el CR Arequipa y su Comisión Barrial:

- a. La distribución de las células y sus responsabilidades de trabajo no están claramente planteadas. Varias de éstas carecen de plan de trabajo y de objetivos definidos, y en algunas priman todavía concepciones ya superadas, que las hacen encerrarse en sí mismas y limitarse al "debate político", a la discusión teórica y al intercambio de documentos.
- b. Las células están estructuradas territorialmente, no existiendo células especializadas para la atención de cada una de las dimensiones específicas del trabajo urbano popular en Arequipa.

- c. En la práctica, la Comisión Barrial recién está por empezar su trabajo, habiendo avanzado en esa perspectiva una propuesta de criterios para la elaboración del plan de trabajo. (Ver Anexo 2).
- d. Las céd. están relativamente aisladas entre sí; el articularlas, en torno a un plan de trabajo y a un plan político debiera ser tarea prioritaria de la Comisión Barrial.

En cualquier caso, conviene recordar que el CR en su conjunto, recién está saliendo de una crisis que ha tenido indudables efectos disolventes. En ese sentido, tengo la impresión que la situación de los cc. no es cualitativamente distinta a la del resto del p. en Arequipa.

Los cc. del frente barrial tienen limitaciones de formación y de información. La Comisión Nacional Urbano Municipal, en la medida de sus posibilidades, debiera asumir inmediatamente una doble responsabilidad: enviarles documentos (así no sean internos) e iniciar la preparación de una escuela de formación.

4.1. Los planteamientos de la Comisión Barrial de Arequipa

La Comisión Barrial de Arequipa tiene plena conciencia de esta situación. Además del documento antes señalado, han elaborado una propuesta de trabajo que contempla centralmente los siguientes aspectos:

- a. Convocatoria a los responsables políticos y de organización de las céd. para discutir el plan de trabajo de la comisión y las responsabilidades particulares de cada célula.
- b. Definición de espacios prioritarios de trabajo, con las siguientes características:
 - . Trabajo territorial:
 - Socabaya: Frente de Defensa de Hunter y Municipio
 - Paucarpata: nuevas prácticas sociales
 - Apurímac, en el Cercado: Junta Directiva Central y Comité de Base de IU.
 - Cerro Colorado: Municipio
 - Miraflores
 - Mariano Melgar: Municipio.
- c. Iniciar una investigación sobre el desarrollo del movimiento barrial a nivel departamental, buscando incidir de manera especial en los casos de Mollendo y Camaná.
- d. Establecer los canales de comunicación y el flujo regular de información con la CNUM y con las comisiones barriales de Ilo, Tacna y Moquegua.
- e. Realización de una escuela con la participación de la CNUM y una escuela zonal en Hunter para los 23 pp.jj.
- f. Realizar un foro sobre problemática barrial en Arequipa, impulsándolo a través de los cc. que están en la AUPA.

La Comisión pretende tener un documento y un plan de trabajo concluidos para su debate y aprobación en un Congreso Extraordinario del p. en Arequipa, previsto inicialmente para el mes de diciembre.

5. ALGUNAS OPINIONES PERSONALES

5.1. Del trabajo desarrollado con los cc. de la Comisión Barrial de Arequipa, estoy convencido del enorme potencial que hay para desarrollar un trabajo significativo en el frente urbano popular. La presencia del p. en esta área de masas, a pesar de no ser muy grande, tiene impacto y óptimas posibilidades para crecer.

En esa perspectiva, resulta fundamental centralizar el trabajo desarrollado hasta la fecha y concentrarlo, priorizando algunas áreas o frentes de éste. De lo visto, pienso que el trabajo en la AUPA es de primera prioridad y que los cc. que tienen responsabilidades en este gremio debieran contar con apoyo específico del p.

5.2. Los cc. que trabajan en el espacio urbano popular en Arequipa no han tenido mayores ocasiones de sistematizar y discutir su experiencia de trabajo. Muchas de las cél. han nacido vinculadas a la campaña electoral y su nivel de desarrollo tanto en relación a la masa cuanto a su reflexión, es todavía débil.

En esa perspectiva, el apoyo que pueda dar la CNUM, tanto a través de doc. e información cuanto por medio de una escuela, resulta fundamental, entre otras cosas para que los cc. tengan que reflexionar su experiencia.

5.3. Los ejes de la lucha en Arequipa, en el espacio urbano popular, aparecen claramente planteados en la realidad y tienen tres dimensiones diferenciadas que habría que buscar articular:

- a. Las reivindicaciones de equipamiento urbano y títulos de propiedad continúan motorizando a un buen número de barrios y siguen siendo el eje fundamental de la AUPA.
- b. Existen condiciones para impulsar formas de centralización en algunos barrios, de las nuevas prácticas sociales y las juntas directivas centrales. A través de este proceso, se puede buscar articular -en el mediano plazo- formas de coordinación con AUPA.
- c. Los frentes de defensa, hoy coordinadoras de juntas directivas centrales, debieran ampliar su convocatoria y su trabajo hacia otras formas organizativas. Este proceso, motorizado por el p. puede darse especialmente en el caso de Hunter-Socabaya.

5.4. Los cc. de la Comisión, tienen que establecer relaciones de "amistad y cooperación" con algunos técnicos -abogados, arquitectos, ingenieros, etc.- para que los apoyen en la medida de lo posible en su trabajo, supliendo la carencia de cuadros de este tipo en la Comisión.

Lima, 17 de noviembre de 1985

OTTO.

CRITERIOS PARA LA ELABORACION DEL PLAN DE TRABAJO DE LA COMISION BARRIAL-MUNICIPAL DE AREQUIPA

1. FUNCIONES

- 1.1. Centralizar y orientar con criterios de especialización las diferentes áreas de trabajo partidario concernientes a la acción barrial-municipal, de acuerdo con los planes políticos aprobados en la C.P.
- 1.2. Aportar al trabajo de investigación e información de la Comisión de programa en lo que respecta al área Barrial-Municipal con el objeto de lograr cada vez una mejor alternativa programática y colectivizar el trabajo de investigación.
- 1.3. Contribuir con el trabajo de la C.P. como instrumento especializado en sus áreas aportando con mejores elementos así como informes en una línea de dirección colectiva.
- 1.4. En el trabajo municipal plantear propuestas concretas buscando la participación organizada y masiva del pueblo en la lucha por gobierno regional en confrontación con las propuestas apristas, coordinando la acción municipal con la representación parlamentaria.
- 1.5. Trabajar con los organismos del área territorial-municipal y sus organismos de dirección recogiendo y aportando elementos que nos permitan ser la mejor alternativa de dirección de las masas desde los municipios, barrios y AUPA.
- 1.6. Impulsar dentro de I.U. la formación de Fracción Barrial que con criterios democráticos y de frente único orienten el trabajo y las alternativas en barrios y en AUPA en permanente confrontación a las alternativas corporativas del APRA.

2. AREAS DE TRABAJO DE COMPETENCIA DE LA COMISION BARRIAL-MUNICIPAL

2.1. Política

- 2.1.1. Levantar e impulsar las alternativas del pueblo manteniendo la autonomía y la independencia de clase del movimiento popular barrial, contra la política corporativa aprista.
- 2.1.2. Diversificar y especializar el trabajo de las células en la dirección del movimiento social en las siguientes instancias:
 - a. De carácter Gremial
 - b. De carácter Cultural
 - c. De carácter Juvenil
 - d. De carácter Deportivo
 - e. De carácter Femenino
- 2.1.3. El trabajo municipal deberá constituirse como una sub-comisión específica de trabajo (político, municipal, cabildos, etc.).

- 2.1.4. - Establecer la política de alianzas con otras organizaciones políticas.
- 2.1.5. Establecer las prioridades del trabajo territorial y municipal.
- 2.1.6. Establecer los criterios de relación del trabajo con la Iglesia.
- 2.1.7. Impulsar y orientar las líneas de trabajo en los Comités I.U., frentes de defensa, asambleas populares.

2.2. Ideológico

- 2.2.1. Impulsar el estudio, investigación y formación individual y colectiva de los miembros de los organismos celulares estableciendo una bibliografía adoc.
- 2.2.2. Impulsar la escuela de formación de carácter público, así como la interna, con el objetivo de crear las mejores condiciones hacia la conferencia política programática.
- 2.2.3. Impulsar y dotar al conjunto de la militancia del sector, de un manejo básico de la línea partidaria y las bases ideológicas matriateguistas.

2.3. Orgánico

- 2.3.1. Asentamiento y articulación en el sector barrial y en el trabajo municipal en la permanente relación, organización, dirección movimiento de masas.
- 2.3.2. Reactivar y centralizar a los organismos del partido, alrededor de las tareas señaladas en el Plan Político.
- 2.3.3. Impulsar con actividades concretas la Campaña de Reclutamiento en el Sector.
- 2.3.4. Impulsar en coordinación con la Comisión de Organización, la formación de los mandos intermedios de la Dirección Territorial.

2.4. Programático

- 2.4.1. Presentación de un diagnóstico y alternativas frente a la situación barrial.
- 2.4.2. Elaboración de los ejes, alternativas programáticas municipales.
- 2.4.3. Arribar a la Conferencia Programática Barrial y Municipal en coordinación con la Comisión de Programa.
 - a. Aprobar una propuesta de plataforma barrial.
 - b. Definir la propuesta de Plan Político Municipal como Barrial.

3. TAREAS A CUMPLIR, HASTA EL MES DE DICIEMBRE

- 3.1. Conocimiento real y exacto del cuadro orgánico y situación de cada una de las células del área barrial-municipal.
- 3.2. Aprobación y ejecución del Plan de Trabajo de la Comisión Barrial-Municipal. Aprobar el Plan Político de Trabajo Municipal.
- 3.3. Impulsar la aprobación de planes de trabajo en cada uno de los organismos del área barrial-municipal.
- 3.4. Reactivar los Comités de Izquierda Unida donde el Partido ha tenido - responsabilidad principal.
- 3.5. Impulsar los frentes de defensa priorizando Hunter y A.S.A.
- 3.6. Impulsar activamente las escuelas de formación interna y externa.
- 3.7. Impulsar la formación de mandos intermedios territoriales (Comisiones políticas distritales).
- 3.8. Sistematizar y planificar el trabajo barrial municipal en una permanente comunicación con la CP.
Realizar un seguimiento y confrontación a la política aprista.
- 3.9. Implementar un equipo de prensa básico de carácter interno así como externo.
- 3.10. Realizar la conferencia programática del área Barrial-Municipal.

BALANCE MUNICIPAL DE LIMA METROPOLITANA

Introducción

El día miércoles 27 de noviembre de 1985 se llevó a cabo la primera sesión de trabajo con alcaldes y regidores de Lima Metropolitana para evaluar la experiencia de gestión municipal y trazar nuestra línea de trabajo.

En la reunión participaron cerca de 30 cc. entre alcaldes y regidores de 12 distritos de Lima, con una agenda de tres puntos:

- Objetivos del trabajo municipal.
- Balance de la gestión
- Alternativas

Debe señalarse que la reunión no tenía como objetivo agotar el debate sobre estos puntos sino por el contrario abrir un proceso de trabajo colectivo. Dentro de esa perspectiva, en la preparación de la reunión se discutió sobre la metodología de trabajo de la misma, acordándose ensayar un nuevo método de trabajo.

En relación a los puntos de agenda la reunión tocó básicamente aquellos referidos a objetivo y balance.

De los objetivos, interesaba en esta primera sesión recoger los objetivos que alcaldes y regidores consideraban como prioritarios en su trabajo - para hacer en función de ellos un primer nivel de balance.

Los materiales que aquí presentamos son el resultado del trabajo colectivo de la sesión. A ello hemos añadido algunas notas y/o comentarios que pensamos pueden orientar el debate.

I. OBJETIVOS DEL TRABAJO

Para la Comisión que preparó la sesión de trabajo, el tocar este primer tema en la reunión tenía un fin preciso: Ver, a juicio de los propios alcaldes y regidores cuál era el objetivo del trabajo municipal. No se trataba en la sesión de hacer un debate sobre los mismos.

La pregunta guía para este punto fue: ¿Cuál considera Ud. que es el objetivo central del trabajo municipal?

Las respuestas fueron organizadas en torno a 3 ejes:

- a. Acumular fuerzas en las perspectivas de autogobierno.
- b. Democratización del gobierno municipal: Participación Vecinal.
- c. Atención a las necesidades populares.

OBJETIVOS DEL TRABAJO MUNICIPAL

| ACUMULACION DE FUERZAS DE AUTOGOBIERNO | DEMOCRATIZACION DEL GOB. MUNICIPAL: PARTICIPACION VECINAL | ATENCION A NECESIDADES POPULARES |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Espacio de acumulación de fuerzas en la construcción de factores de poder. | Potenciar la organización y la conciencia popular del distrito al impulso de los organismos gremiales en P.J., ambulantes, vecinos. | Conquistar mejores niveles de vida para el pueblo |
| Legitimar una alternativa de gobierno y poder | Hacer del gobierno municipal un factor para el fortalecimiento de la org. popular, impulsando el autogobierno de masas, de forma tal que la participación y la fiscalización tengan formas que garanticen al pueblo organizado, expresión y decisión. | Sistematizar la experiencia de gobierno local y las propuestas de planes de desarrollo distrital, y en concreto una ciudad para todos. |
| Desarrollar la forja de los embriones del poder, centralizando el trabajo político y administrativo. | Crear una participación del pueblo en los municipios en forma democrática. | Calificar a c.c. en la gestión y administración de los servicios de la ciudad. Priorizar: salud, comedor, farmacia, educación, talleres. |
| Dentro de la orientación táctica de autogobierno y poder convertir a los municipios en espacios e instrumentos de poder popular. | Hacer de la gestión municipal una real forma de participación popular, impulsando la forja del poder popular y avanzando en la centralización organizada del pueblo. | Hacer de la gestión municipal una expresión de la participación popular: Reivindicando y reorientando las prioridades en función de las necesidades básicas del pueblo en claro deslinde con la responsabilidad del gobierno central y el Estado. |
| Ubicar estos movimientos socio-políticos dentro de nuestra orientación estratégica programada. | Priorizando los sectores inicialmente se ha trabajado en el sector femenino. | Ser gobierno y contribuir en la construcción de poder, canalizar las demandas de la población organizada hacia la atención y solución de ellas, fortaleciendo la organización popular elevando el contenido programático de las demandas. |
| Organizar al movimiento popular para cumplir estos papeles ejercer el gobierno y el poder. | A partir de 2 años de experiencia se discute el trabajo en el sector vecinal. | |

Autogobierno popular y de masas como factor de poder popular.

Demostrar capacidad de gobierno y plantearse como alternativa programática.

Utilizar el espacio legal municipal para llegar a las masas y formar y/o elevar su conciencia política y de participación orgánica a partir del conocimiento de su realidad concreta en la perspectiva de acumular fuerzas.

Centralización de los P.J. Federación Distrital.

Centralización popular apoyando el trabajo por el Frente de Defensa Distrital.

En el sector femenino: Centralización en el distrito centralizando a las madres del V L. en una organización autónoma.

Impulsar la movilización vecinal en que posteriormente devenga en lo que se llamará a Asamblea Popular Distrital.

Algunas observaciones iniciales

Cada una de las frases que el cuadro anterior reproducen son respuestas dadas por los participantes a la pregunta guía.

Un análisis rápido de las mismas, permite apreciar en primer lugar la relación de los 3 aspectos, por lo menos en gran parte de las respuestas.

En el análisis por eje podemos apreciar:

a. Sobre acumulación de fuerzas de autogobierno:

Dentro de la estrategia de acumulación de fuerzas, el municipio es definido como espacio para su implementación desde el cual podrán desarrollar diversas acciones hacia adentro "convertirlos" en instrumentos de poder popular", o hacia afuera "llegar a las masas"... "organizar al movimiento popular..." que: "legitima una alternativa de gobierno y poder..." - "programática".

El debate debe apuntar a ver:

- Cómo entender la estrategia de acumular fuerzas y el contenido que tiene la alternativa de gobierno y poder que se levanta o se debe levantar.
- Cómo engarzan los municipios en ello.

b. Sobre democratización y participación vecinal:

De lo que se trataría es "que la gestión municipal signifique una real forma de participación".

Definida como: "democrática"

"autónoma": "que garantice al pueblo organizado expresión y decisión".

"conciente": "conciencia popular del distrito".

El sustento y/o modalidad puede ser:

Gremial: "organismos gremiales en P.J., ambulantes, vecinos;
"centralización de los P.J. de las madres del vaso de leche".

Frente de Defensa.

Asamblea Popular Distrital (que devenga de la movilización).

Destacándose en las prioridades el sector femenino y el vecinal (PP.JJ.).

El debate debe apuntar a ver con mayor precisión en qué términos debe darse la relación entre los sectores populares y el aparato municipal. Las prioridades en relación a qué sectores trabajar y las formas de organización que puede adoptar.

c. En lo que se refiere a necesidades:

De lo que se trataría es de una gestión "que canalizada las demandas de la población... hacia la atención, solución de ellas", "conquistar mejores niveles de vida", "en una perspectiva programática". Priorizando en algunos casos "los servicios de la ciudad" y en otros, los elementos más vinculados a la sobrevivencia: salud, comedores, etc.

II. BALANCE DEL TRABAJO

Resumidos los objetivos que se consideraban guiaban el trabajo municipal, se buscó hacer un balance en relación a cada objetivo teniendo dos preguntas guías:

- * ¿Qué nivel de logro tenemos en relación al objetivo?
- * ¿Cuáles son los principales problemas que se enfrentan para avanzar?

El trabajo fue realizado en 3 comisiones cuyas conclusiones reproducimos:

COMISION I: AUTOGOBIERNO

1. Elecciones: Las elecciones municipales supusieron una reubicación de la vanguardia popular. Esta se desplaza de la organización social al municipio.
Paralelamente a la asunción de responsabilidades municipales no se reciben orientaciones ni explícitas ni únicas desde IU para la gestión.
2. Tipos de gobierno: La falta de dirección se traduciría en 4 tipos de gobierno municipal:
 - a. Tradicional: Obras sin masas. Casos Lima y Reynoso.
 - b. Economicista-hegemonista: San Juan de Lurigancho.
 - c. Oposición reivindicativa: Municipio como "Comité de Lucha" frente al gob. central: Independencia.
 - d. En el vértice opuesto al gobierno tradicional, y más cercano a un "autogobierno local": V E S.
3. Desviaciones: En la gestión municipal las principales desviaciones de IU serían:

Cientelaje
Reivindicacionismo
Hegemonismo - sectarismo
Municipalización de la acción política

4. Programa: A la base de los errores habría un problema de tipo programático:
- a. Afirmación de acciones en torno a "supervivencia" no ligada a programa general (Asistencialismo).
Necesidad de discutir aquí lo referido a las llamadas "nuevas formas de organización"
 - b. En su defecto: carencia total de plan, lo que llevaría al reivindicacionismo.

Necesidad de revisar y discutir el plan de gobierno municipal presentado a las elecciones del 83.
5. Gobierno y poder: La experiencia sería de un gobierno sin poder. El alcalde hace lo que quiere y no tiene relación con la organización política.
Marcado atraso en la democratización institucional del municipio. Burocracia gobierna.
6. Relación con el pueblo: la gestión de IU se ha recluso en los P.J. abandonando la presencia en capas medias.
La ligazón con el pueblo es parcial y de "oportunidad" (cuando interesa o conviene).

En síntesis: Más lo aprendido que lo enseñado.

COMISION II: PARTICIPACION Y ORGANIZACION

1. Avances

En lo que se refiere al segundo eje, la experiencia en la que se puede señalar un mayor nivel de logro es VES.

En menor medida: Agustino, SMP, Independencia.

En términos sectoriales los mayores avances (sin ser óptimos) se habría dado en ambulantes, salud, alimentación.

Las experiencias que muestran mayores niveles de retraso en cuanto al eje de participación son: Reynoso, SJL.

2. Problemas

Entre los problemas centrales que explican este bajo nivel de cumplimiento de objetivos resaltarían:

- a. Incomprensión del rol del municipio en lo que a su relación con las organizaciones populares se refiere.
Esto se expresaría en diversas prácticas marcadas por:

- Reformismo
- Clientelaje
- Restricción a lo administrativo

- b. Carencia de diagnóstico y planes distritales.
- c. Ausencia de información, centralización y dirección del trabajo.
- d. Incomprensión del trabajo de frente único, ejemplo de lo cual son las situaciones de SJL, pero que están presentes en todos los distritos, incluido VES.

COMISION III: NECESIDADES BASICAS

1. Logros

En lo que se refiere a necesidades se destacó que en términos reales las necesidades que han recibido mayor atención desde la gestión municipal son:

- Alimentación: Vaso de leche
- Asentamientos Humanos
- Alimentación: comedores
- Obras: pistas, veredas, etc.
- Mejoramiento del medio ambiente
- Ambulantes
- Servicios (agua, limpieza, etc.)
- Promoción de la mujer
- Salud
- Aspectos laborales de los trabajadores municipales.
- Juventud
- Empleo

2. Problemas

En lo que se refiere a los problemas se destacó en primer lugar las limitaciones generales que tiene el municipio para asumir la atención de las necesidades populares, señalándose que la mayor parte de las posibilidades están en manos del gobierno central.

Como aspecto específico: a) Problemas de limitaciones legales.
b) Falta de recursos materiales y técnicos.

Reconociendo lo anterior como punto central se señaló igualmente que el municipio tiene un campo de posibilidades pero que éstas no son aprovechadas por un problema de incapacidad (*).

Existiría igualmente un problema de falta de consenso sobre objetivos y prioridades (expresión de la falta de plan).

En lo que se refiere a la organización política partidaria, ésta no funciona como canal de relación con la organización social (exterioridad de la organización política a la gestión municipal y a las propias organizaciones sociales).

(*) Sobre un 100% en 80% en manos del gob. central y 20% en municipios. Del 20% en municipios éstos apenas hacen 3% por incapacidad.

Un factor que incidiría en la atención de necesidades de la población es la no valorización práctica de la importancia de la participación de la población organizada.

Dentro del espacio mismo del municipio inciden negativamente:

- La corrupción administrativa
- Los problemas de relación y coordinación entre autoridad política y funcionarios municipales, siendo muchas veces éstos últimos los que gobiernan la acción municipal en términos reales.

III. PRIMERAS OBSERVACIONES PARA EL BALANCE MUNICIPAL

La sesión del miércoles 27 de noviembre que hemos sintetizado en este documento, busca abrir una discusión que, sobre un balance de la experiencia, fuera trazando líneas de trabajo colectivo.

Quizá una de las conclusiones más claras de la reunión es la constatación del desfase entre el discurso y la práctica. No se trata sólo de un retraso de la práctica en relación a lo que la teoría enuncia, se trata muchas veces de una práctica que va a contracorriente de los postulados políticos.

Interesa preguntarse en este contexto por esa hoja que señalaba como objetivo del: "socialismo real" "el ganar las elecciones del 86". Esa preocupación está y opera activamente, más aún, cada día operará más fuertemente. Cabe, sin embargo, plantearse dos preguntas:

- En las condiciones actuales es ello factible?

más aún:

- Qué sentido tiene desde el punto de vista de los sectores populares ganar, para repetir lo que se está haciendo?

Es fundamental introducir un viraje tanto en lo ideológico-político como en lo práctico-orgánico.

El primer nivel debemos revalorizar la relación entre el sujeto político conciente (Partido), la organización popular y los aparatos del Estado en la definición de una estrategia de gobierno y poder desde la actual situación táctica. El corazón de este debate es el Programa político a levantar y desarrollar.

En el segundo nivel está la definición de prácticas ajustadas a la necesidad individuales y colectivas políticas y formas orgánicas adecuadas a ellas:

En esta perspectiva la agenda del debate es:

1. Programa político para el trabajo en el espacio municipal:
 - a. Estrategia de gobierno y poder.
 - b. Autogobierno
 - c. Rol del municipio en la táctica y la estrategia
 - d. Ejes del Programa: Forma de poder, Forma de Lucha, Forma de organización.
2. Plan de Trabajo.

PUNTOS DE PARTIDA

1. Entender la política como proceso, con unos objetivos estratégicos que se van alcanzando poco a poco hasta llegar a la revolución, a la transformación de la sociedad peruana. La revolución no es más que el punto culminante de algo que se ha preparado antes. Quiere decir que hay objetivos que se van alcanzando, que se tienen que alcanzar, previos a la revolución.
2. El sujeto de este proceso es el conjunto del movimiento popular. Un sujeto que se va construyendo en base a contradicciones, a luchas, hasta adquirir conciencia de sí mismo como sujeto histórico.

No se trata solamente de una "clase social", sino de un conjunto de sectores que forman el pueblo; cada uno de estos sectores tiene su dinámica propia, adquiriendo su propia conciencia y llegándose a encontrar con los demás sectores. Entre todos, van construyendo la ideología popular, base del movimiento definiendo objetivos y acercando la revolución.

En el caso concreto del Perú, el movimiento popular está conformado por el campesinado, la clase obrera, los pobladores, maestros y estudiantes, intelectuales y cristianos progresistas.

Este sujeto es también el agente principal de la revolución democrático-popular, objetivo estratégico previo a la revolución socialista.

3. La construcción del partido se tiene que dar en el seno del movimiento popular. Los militantes serán quienes hacen avanzar este proceso pero siempre desde dentro.

La construcción del partido también es un proceso de descubrimiento, de contradicciones, de fracasos y de éxitos ligados siempre al movimiento popular. "Ir un paso adelante de las masas, pero ... sólo uno (Lenin). El partido debe adaptarse al movimiento popular y no al contrario (esto último sería una especie de "estalinismo" y control absolutista por parte del partido, cosa totalmente contraria al proyecto del PUM). Esta adecuación es la que hace que las masas identifiquen y se identifiquen con el partido: "el militante se encuentra en las masas como el pez en el agua" (Mao).

Lenin decía que el partido debe tener respuesta a todos y cada uno de los problemas de la nación. Esto también es un proceso, por lo que podemos afirmar que en el Perú. "el partido" no está construido.

El PUM, es uno de los procesos más correctos, más avanzados en su programa y estrategia, pero hoy por hoy, no es todavía "el partido". Ante la necesidad de responder a sus problemas, las masas han obligado a la formación de IU y se identifican con ella, como un proceso más amplio que recoge diversas experiencias partidarias, inclusive se puede afirmar "sectoriales", por ejemplo: el PC, más sindicalista y obrero, el PUM, más campesino, intelectual y barrial; el UNIR más estudiantil y magisterial; etc.

La razón del PUM es servir al fortalecimiento de IU desde las bases, forjando la unidad más amplia de los sectores avanzados, para dar dirección al conjunto del movimiento popular.

El partido revolucionario se está construyendo con el aporte de muchos compañeros que hoy pertenecen a diferentes organizaciones, incluso con muchos que no son militantes partidarios.

4. Consideramos que Villa El Salvador es uno de los sectores más avanzados del movimiento barrial y desde él, del movimiento popular peruano; por su nivel de conciencia, de cohesión, de reflexión y de práctica no sólo reivindicativa sino auténticamente democrático-popular. Lo que sucede en Villa El Salvador a nivel de asambleas de masas y de práctica concreta no ocurre en otros lugares del Perú.

Tenemos que fortalecer este proceso que se mantiene, sobre todo, gracias a la unidad, a la cohesión ideológica y a la práctica lograda por la CUAVES, la columna vertebral de nuestro pueblo, y dentro de ella, los diferentes sectores organizados de la población, a todos los niveles. Villa El Salvador, en 14 años ha aprendido a evaluar, a reflexionar, y a planificar soluciones concretas a los problemas concretos. También tenemos una obligación de influir más en los otros sectores barriales aportando nuestra experiencia.

Los dos últimos años de Villa, con la experiencia CUAVES-MUNICIPIO, han demostrado que se puede avanzar en la solución a problemas concretos sin ceder nada ideológicamente en nuestras relaciones con el estado sino manteniéndonos como parte del pueblo y con visión y práctica clasista.

Es en base a estos cuatro puntos que se puede entender y llevar adelante UN PROYECTO INTEGRAL, como parte del objetivo de conquistar la revolución democrático-popular. La Dirección Nacional y el Comité Directivo Distrital, se complementan y juntos deben seguir avanzando.

ASPECTOS DEL PROYECTO INTEGRAL

CUATRO GRANDES AREAS RELACIONADAS CON LOS PROBLEMAS CONCRETOS:

- a. Urbano Social: Que comprende la atención a la planificación y al asentamiento poblacional, así como todo lo correspondiente a servicios y necesidades, agua, luz, transporte, educación, salud, servicios de limpieza, cementerio, áreas libres, mercados, comercialización, producción, etc., etc. desarrollado todo ello, de acuerdo a una planificación tanto en áreas concretas como en tiempo, de tal manera que se va mejorando de manera integral el nivel de vida de la población.
- b. Desarrollo Industrial: Teniendo en cuenta que en el Com Sur y en el Distrito no hay industrias, por lo que se considera prioritario el desarrollo del Parque Industrial, pero teniendo como base los pequeños industriales y artesanos existente y la creación de nuevas pequeñas empresas, para asegurar nuevos puestos de trabajo. En esto, el Municipio juega un rol especial por sus relaciones con Lima Metropolitana y con los Ministerios.
- c. Desarrollo Agropecuario: Teniendo como objetivo la creación de un valle productivo a partir de las lagunas de oxidación, con la instalación de unidades de producción agropecuaria, reunidas en una gran cooperativa de producción que abarate el consumo de carne de res, chanco, pollo, huevos y algunas frutas, además de generar puestos de trabajo.

- d. Desarrollo Cultural, Recreacional y Deportivo: El otro gran aspecto de la vida diaria. En él consideramos la red de bibliotecas populares y el desarrollo de la cultura popular, la federación distrital de folklore, el apoyo general a la educación. Asimismo, el apoyo al deporte y a la recreación: la construcción de complejos deportivos, incluido el de la playa, la utilización de los Parques Zonales del distrito, incluido la creación de un mirozoológico en el Parque Huáscar, y la relación con los grupos juveniles, clubs deportivos, etc.

METODO PARA LLEVAR ADELANTE EL PROYECTO: "LA ORGANIZACIÓN DEMOCRATICA"

En base a la CUAVES, como columna vertebral y como dirección popular. La experiencia de la CUAVES está dirigida a transformarse en un auténtico AUTOGOBIERNO DE MASAS, que sólo será posible en el contexto de la revolución democrático-popular, pero que se construye desde ahora, generando un nivel de conciencia, de conocimientos y de práctica superior al de otros sectores del movimiento popular. Supeditadas a la CUAVES, pero con dinámica propia ya que entienden problemas muy concretos, tenemos los otros niveles de organización:

- Federación Popular de Mujeres
- Federación Juvenil
- APIAVES
- Central de Mercados
- Animadoras
- Asociación de PP. de Familia
- Comedores
- Vaso de Leche
- Ligas Deportivas
- Sindicatos
- Otros

Desde la CUAVES, se logra la relación con el movimiento barrial departamental (FEDEPJUP) y nacional (CGTP), y desde allí también con el movimiento obrero y con el campesinado, no sólo de manera orgánica sino también a nivel de soledadidad concreta y de relaciones desde Villa El Salvador.

Se entiende así, que el objetivo del Municipio, es y debe ser apoyar a la CUAVES y demás organizaciones populares, fortaleciéndolas, transpasando poder real a través de la participación organizada y prestándoles su "legalidad" que en estos momentos es superior (a nivel del Estado burgués) al de las organizaciones populares, utilizando esta "legalidad" municipal para servir mejor al pueblo y a su proyecto.

DIRECCION POLITICA: IZQUIERDA UNIDA

A través de una práctica unitaria y democrática por dos razones fundamentales: La primera: de carácter estratégico, al ser IU considerado por el PUM como el Frente de Masas que dirigirá la revolución democrático-popular, o por lo menos el germen actual del futuro presente. La segunda: más práctica, por que hoy por hoy, una sola organización política no puede dirigir todo el conjunto del proceso de un pueblo tan grande como Villa El Salvador.

Por esto proponemos:

- Comités de Base IU, en cada G.R. funcionando dentro de cada grupo y dando

dirección a las Juntas Directivas Centrales y desde ahí a la CUAVES y al Consejo Ejecutivo.

- Compañeros de IU, metidos en todos y cada uno de los sectores organizados antes mencionados, contribuyendo a los mismos objetivos.
- IU distrital, una también a Villa El Salvador, con la lucha política nacional integral, suponiendo que en los demás distritos, provincias y departamentos se organice desde las bases a IU y se tenga una práctica democrática.

Si bien es cierto que este es un proceso a mediano plazo, forma parte del proyecto político integral y tenemos ya la experiencia de IU de Villa que, en cierta manera, ha venido y viene funcionando con contradicciones pero con una experiencia unitaria que parte del mismo pueblo y de la CUAVES. A los militantes de diferentes organizaciones políticas, en el caso concreto de Villa El Salvador, hay muchas cosas que nos unen que aquellas que nos separan, por lo que es posible mantener una práctica unitaria (con discusiones y contradicciones) e influir a nivel de Lima y del Perú. Esto último lo reconocen los dirigentes nacionales de cada partido y de IU.

PAPEL DEL PUM Y SUS MILITANTES EN VILLA EL SALVADOR

El PUM tiene la grave responsabilidad de dirigir este proyecto integral. Ser la conciencia viva, a nivel político de este proyecto, logrando la auténtica HEGEMONIA (diferente al hegemonismo que se basa en contar con las "cabezas" de las organizaciones y no dirigir realmente el proceso social).

Trabajar siempre TODOS, desde su nivel específico, por los dos objetivos fundamentales: LA CUAVES
IZQUIERDA UNIDA

El C. Directivo Distrital, debe dar la orientación política adecuada para lograr esos objetivos a partir de la experiencia diaria.

Los compañeros debemos mantenernos organizados en células, atendiendo los diferentes campos de trabajo, pero fortaleciendo todos a la CUAVES y a IU (en estos dos campos no hay diferencias para nadie, aunque sí debe haber responsabilidades específicas y compañeros dedicados plenamente a las dos funciones.

Las células deben servir también como lugar de evaluación, de crítica y autocrítica y de canal de dirección así como de formación y captación de nuevos militantes.

PUM-VES, debe aportar también a la construcción del partido a nivel nacional a través de las diferentes instancias orgánicas. Sin embargo, la Dirección Regional y Nacional debe entender por su parte el proceso específico de Villa El Salvador y no encerrarse en esquemas que no son los adecuados a nuestra realidad (de la misma manera que en otros lugares el partido debe funcionar, quizás, con otras organizaciones), mantienen de todos la cohesión ideológica, la disciplina y la mística revolucionaria.

Villa El Salvador, agosto de 1985

SERGIO

BOLETIN MUNICIPAL

2

PARTIDO UNIFICADO MARIATEGUISTA
COMISION NACIONAL URBANO-MUNICIPAL

Diciembre 1985

DIRECTIVA

A: Alcaldes, Regidores, Responsables de trabajo municipal
DE: CNUM
ASUNTC: Convocatoria a II Plenaria Municipal de Lima Metropolitana
FECHA: 4 Diciembre 1985

Luego de la exitosa I Plenaria Municipal realizada el 27 de Noviembre cumplimos en convocar a una II Plenaria para el Lunes 16 de Diciembre a las 5,30 pm en el local central del Partido.

En la I Plenaria realizamos un trabajo de equipo con el objetivo de avanzar en un balance político del trabajo municipal, la síntesis de este trabajo forma parte del presente Boletín.

El objetivo central de esta II Plenaria es desarrollar la discusión sobre la síntesis del balance y comenzar a señalar ejes para una táctica municipal adecuada para un año electoral como es 1986. Esta es la confrontación táctica principal en lo que va del periodo.

En esta II Plenaria se recepcionarán las guías de evaluación adecuadamente llenadas por los compañeros responsables de esta tarea. Ello permitirá un informe del trabajo municipal de los distritos donde tenemos responsabilidades, y posibilitará mejorar condiciones para una discusión sobre la táctica a desarrollar.

La Agenda de la II Plenaria es la siguiente:

- 1.- Discusión de la síntesis del balance
- 2.- Avances sobre táctica municipal
- 3.- Metodología de trabajo para concluir con el balance sobre la base de las "guías de evaluación", también para señalar lineamientos, criterios y prioridades de la táctica municipal para IU y el Partido en 1986.

CONTIENE:

Balance Municipal de Lima Metropolitana

A partir del presente número Boletín Municipal es **vogero** de la Comisión Nacional Municipal en un esfuerzo por centralizar y orientar las experiencias del quehacer en los gobiernos locales, y en el movimiento urbano-popular.

BALANCE MUNICIPAL

Introducción.-

El día Miércoles 27 de Noviembre se llevó a cabo la primera sesión de trabajo con alcaldes y regidores de Lima Metropolitana para evaluar la experiencia de gestión municipal y trazar línea de trabajo.

En la reunión participaron cerca de 30 cc entre alcaldes y regidores de 12 distritos de Lima y tuvo 3 puntos de agenda:

- Objetivos del trabajo municipal
- Balance de la gestión
- Alternativas

Debe señalarse que la reunión no tenía como objetivo agotar el debate sobre estos puntos sino por el contrario abrir un proceso de trabajo colectivo. Dentro de esa perspectiva, en la preparación de la reunión se discutió sobre la metodología de trabajo de la misma, acordándose ensayar un nuevo método de trabajo.

En relación a los puntos de agenda la reunión tocó básicamente los puntos referidos a objetivo y balance.

En los que se refiere a objetivos interesantes en esta primera sesión recoger los objetivos que alcaldes y regidores consideraban como prioritarios en su trabajo para hacer en función de ellos un primer nivel de balance.

Los materiales que aquí presentamos son el resultado del trabajo colectivo de la sesión.

A ello hemos añadido algunas notas y/o comentarios que pensamos pueden orientar el debate.

I.- OBJETIVOS DEL TRABAJO

Para la Comisión que preparó la sesión de trabajo el tocar este primer tema en la reunión tenía un objetivo preciso:

Ver, a juicio de los propios alcaldes y regidores cual era el objetivo del trabajo municipal. No se trataba en la sesión de hacer un debate sobre los mismos.

La pregunta guía para este punto fue:

¿Cuál considera Ud. que es el objetivo central del trabajo municipal?

Las respuestas fueron organizadas en torno a 3 ejes:

- a) Acumular fuerzas en las perspectivas de autogobierno
- b) Democratización del gobierno municipal: Participación vecinal
- c) Atención a las necesidades populares

OBJETIVOS DEL TRABAJO MUNICIPAL

| ACUMULACION DE FUERZAS DE AUTOGOBIERNO | DEMOCRATIZACION DEL GOB. MUNICIPAL: PARTICIPACION VECINAL. | ATENCION A NECESIDADES POPULARES |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Espacio de acumulación de fuerzas en la construcción de factores de poder | Potenciar la organización y la conciencia popular del distrito al impulso de los organismos gremiales en PJ, ambulantes, vecinos | Conquistar mejores niveles de vida para el pueblo |
| Legitimar una alternativa de gobierno, y poder | Hacer del gobierno municipal un factor para el fortalecimiento de la org. popular impulsando el autogobierno de masas, de forma tal que la participación y la fiscalización tengan firmas que garanticen al pueblo organizado expresión y decisión. | Sistematizar la experiencia de gobierno local y las propuestas de planes de desarrollo distrital, y en concreto una ciudad para todos. |
| Desarrollar la forja de los embriones del poder, centralizando el trabajo político, y administrativo. | Crear una participación del pueblo en los municipios en forma democrática | Calificar a cc. en la gestión y administración de los servicios de la ciudad Priorizar: salud, comedor, farmacia, educ., talleres. |
| Dentro de la orientación táctica de autogobierno y poder convertir a los municipios en espacios e instrumentos de poder popular. | Hacer de la gestión municipal una real forma de participación popular impulsando la forja del poder popular y avanzando en la centralización organizada del pueblo. | Hacer de la gestión municipal una expresión de la participación popular: Reivindicando y reorientando las prioridades en función de las necesidades básicas del pueblo - en claro deslinde con la responsabilidad del gob. central y el Estado. |
| Ubicar estos movimientos socio-político dentro de nuestra orientación estratégica programa | Priorizando los sectores inicialmente se ha trabajado en el sector femenino | Ser gobierno y contribuir en la construcción de poder, canalizar las demandas de la población organizada hacia la atención solución de ellas, fortaleciendo la organización popular elevando el contenido programático de las demandas. |
| Organizar al mov. popular para cumplir | A partir de 2 años de experiencia se discu- | |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| estos papeles ejercer el gobierno y el poder | te el trabajo en el sector vecinal. |
| Autogobierno popular y de masas como factor de poder popular | Centralización de los PJ, Federación distrital |
| Demostrar capacidad de gobierno y plantearse como alternativa programática. | Centralización popular apoyando el trabajo por el Frente de Defensa distrital. |
| Utilizar el espacio legal municipal para llegar a las masas y formar y/o elevar su conciencia política y de participación orgánica a partir del conocimiento de la realidad concreta, en la perspectiva de acumular fuerzas. | En el sector femenino: Centralización en el distrito centralizando a las masas del V L. en una organización autónoma. Impulsar la movilización vecinal en que posteriormente devenga en lo que se llamará Asamblea Popular Distrital. |

ALGUNAS OBSERVACIONES INICIALES

Cada una de las frases que el cuadro anterior reproducen son respuestas dadas por los participantes a la pregunta guía.

Un análisis rápido de las mismas permite apreciar en primer lugar la relación de los 3 aspectos, por lo menos en gran parte de las respuestas. Debemos subrayar que las respuestas en uno de los ejes se ha buscado resaltar un aspecto presente que singularice a fin de ubicarlas ordenadamente.

En el análisis por eje podemos apreciar

a) Sobre acumulación de fuerzas de autogobierno:

Dentro de la estrategia de acumulación de fuerzas el municipio es diferenciado como espacio para su implementación desde el cual podrán desarrollarse diversas acciones hacia adentro "convertirlos.. en instrumentos de poder popular. "

hacia afuera "llegar a las masas" ... "organizar al movimiento popular ..." que : " legítima una alternativa de gobierno y poder.." "programática"

El debate debe apuntar a ver:

- Cómo entender la estrategia de acumular fuerzas y el contenido que tiene la alternativa de gobierno y poder que se levanta o se debe levantar
- Cómo engarzan los municipios en ello.

b) Sobre democratización y participación vecinal:

De lo que se trataría de hacer es " que la gestión municipal signifique una real forma de participación"

Definida como: "democrática"

autónoma: "que garantice al pueblo organizado expresión y decisión"

conciente: "conciencia popular del distrito"

El sustento y/o modalidad puede ser:

Gremial: "organismos gremiales en PJ, ambulantes, vecinos;" centralización de los PJ..de las madres del vaso de leche"

Frente de Defensa

Asamblea Popular Distrital (que devenga de la movilización)

Destacando se en las prioridades el sector femenino y el vecinal (PPJJ).

El debate debe apuntar a ver con mayor precisión en qué terminos debe darse la relación entre los sectores populares y el aparato municipal. Las prioridades en relación a qué sectores trabajar y las formas de organización que pueden adoptar.

c) En lo que se refiere a necesidades:

De lo que se trataría es de una "gestión" que canaliza las demandas de la población, .. hacia la atención, solución de ellas" "conquistar mejores niveles de vida" "en una perspectiva programática" Priorizando en algunos casos "los servicios de la ciudad" y en otros los elementos más vinculados a la sobrevivencia: salud, comedores, etc.

II BALANCE DEL TRABAJO

Resumidos los objetivos que se consideraban guiaban el trabajo municipal se busco hacer un balance en relación a cada objetivo teniendo dos preguntas guías:

- *Qué nivel de logro tenemos en relación al objetivo
- *Cuáles son los principales problemas que se enfrentan para avanzar

El trabajo fue realizado en 3 comisiones cuyas conclusiones reproducimos:

COMISION I AUTOGOBIERNO

1.- Elecciones: Las elecciones municipales supusieron una reubicación de la vanguardia popular. Esta se despalza de la organización social al municipio.

Paralelamente a la asunción de responsabilidades municipales no se reciben orientaciones ni explicitas ni unicas desde IU para la gestión.

2.- Tipos de gobierno: La falta de dirección se traduciría en 4 tipos de gobierno municipal

- a) Tradicional: Obras sin masas. Casos Lima y Reynoso
- b) Economicista-hegemonista: San Juan de Lurigancho
- c) Oposición reivindicativa: Municipio como "Comite de Lucha" frente al gob. central: Independencia.
- d) En el vertice opuesto al gobierno tradicional, y más cercano a un "autogobierno local": VES

3.- Desviaciones: En la gestión municipal las principales desviaciones de IU serian:

- Clientelaje
- Reivindicacionismo
- Hegemonismo-sectarismo
- Municipalización de la acción política

4.- Programa: A la base de los errores habría un problema de tipo programático:

- a) Afirmación de acciones en torno a "supervivencia" no ligada a programa general. (Asistencialismo)

Necesidad de discutir aquí lo referido a las llamadas "nuevas formas de organización"

b) En su defecto: carencia total de plan, lo que llevaría al reivindicacionismo

Necesidad de revisar y discutir el plan de gobierno municipal presentado a las elecciones del 83.

5.- Gobierno y poder: La experiencia sería de un gobierno sin poder. El alcalde hace lo que quiere y no tiene relación con la organización política. Marcado atraso en la democratización institucional del municipio. Burocracia gobierna.

6.- Relación con el pueblo: La gestión de IU se ha recluso en los PJ abandonando la presencia en capas medias. La ligazón con el pueblo es parcial y de "oportunidad" (cuando interesa o conviene)

En síntesis: Más lo aprendido que lo enseñado

COMISION 2 PARTICIPACION Y ORGANIZACION

1.- AVANCES

En lo que se refiere al segundo eje la experiencia en la que se puede señalar un mayor nivel de logro es VES

En menor medida: Agustino, SMP, Independencia

En terminos sectoriales los mayores avances (sin ser optimos) se habría dado en ambulantes, salud, alimentación

Las experiencias que muestran mayores niveles de retraso - en cuanto al eje de participación son: Reynoso, SJJ

2.- PROBLEMAS

Entre los problemas centrales que explican este bajo nivel de cumplimiento de objetivos resaltarían:

- a) Incomprensión del rol del municipio en lo que a su relación con las organizaciones populares se refiere. Esto se expresaría en diversas prácticas marcadas por:
 - Reformismo
 - Clientelaje
 - Restricción a lo administrativo administrativo
- b) Carencia de diagnostico y planes distritales
- c) Ausencia de información, centralización y dirección del trabajo
- d) Incomprensión del trabajo de frente unico ejemplo de lo cual son las situaciones de SJJ, pero que están presentes en todos los distritos, incluido VES.

COMISION 3 NECESIDADES BASICAS

1.- LOGROS

En lo que se refiere a necesidades se destacó que en terminos reales las necesidades que han recibido mayor atención desde la gestión municipal son:

- 1.-Alimentación: vaso de leche
- 2.-Asentamientos humanos
- 3.-Alimentación: comedores
- 4.-Obras: pistas, veredas, etc.

- 5.-Mejoramiento del medio ambiente
- 6.-Ambulantes
- 7.-Servicios (agua,limpieza,etc.)
- 8.-Promocion de la mujer
- 9.-Salud
- 10.-Aspectos laborales de los trabajadores municipales
- 11.-Juventud
- 12.-Empleo

1.- Reconocer lo anterior como punto

2.- PROBLEMAS

1- En lo que se refiere a los problemas se destaco en primer lugar las limitaciones generales que tiene el municipio para asumir la atención de las necesidades populares, señalándose que la mayor parte de las posibilidades estan en manos del gobierno central

Como aspecto especifico: a) Problemas de limitaciones legales

b)Falta de recursos materiales y tecnicos

2- Reconociendo lo anterior como punto central se señala igualmente que el municipio tiene un campo de posibilidades pero que estas no son aprovechadas por un problema de incapacidad (a)

3- Existiria igualmente un problema de falta de consenso sobre objetivos y prioridades (expresión de la falta de plan)

4- En lo que se refiere a la organización política partidaria esta no funciona como canal de relación con la organización social (exterioridad de la organización política a la gestión municipal y a las propias organizaciones sociales)

5- Un factor incidiria en la no atención de necesidades de la población es la no valorización práctica de la importancia de la participación de la población organizada.

6.-Dentro del espacio mismo del municipio inciden negativamente:

-La corrupción administrativa

-Los problemas de relación y coordinación entre autoridad política y funcionarios municipales, siendo muchas veces estos últimos los que gobiernan la acción municipal en terminos reales.

III PRIMERAS OBSERVACIONES PARA EL BALANCE MUNICIPAL

La sesión del miercoles 27 de Noviembre que hemos sintetizado en este documento busca abrir una discusión que, sobre un balance de la experiencia, fuera trazando líneas de trabajo colectivo.

Quizá una de las conclusiones más claras de la reunión es la constatación práctica del desfase entre el discurso y la práctica. No se trata solo de un retraso de la práctica en relación a lo que la teoría enuncia, se trata muchas veces de una practica que va a contra corriente de los postulados políticos

Interesa preguntarse en este contexto por esa hoja que señalaba como objetivo del: "socialismo real" "el ganar las elecciones del 86". Esa preocupación esta y opera activamente, más aun, cada día operara más fuertemente. Cabe sin embargo plantearse dos preguntas:

- En las condiciones actuales es ello factible?

más aún:

- Qué sentido tiene desde el punto de vista de los sectores populares el ganar, para repetir lo que se esta haciendo?

(a) Sobre un 100% el 80% en manos del gob. central y 20% en municipios. Del 20% en municipios estos apenas hacen 3% por incapacidad.

Es fundamental introducir un viraje tanto en lo ideológico-político como en lo práctico-orgánico.

El primer nivel debemos reevaluar la relación entre el sujeto político conciente (Partido) la organización popular y los aparatos del Estado en la definición de una estrategia de gobierno y poder desde la actual situación táctica. El corazón de este debate es el Programa político a levantar y desarrollar.

En el segundo nivel esta la definición de partidas ajustadas a la necesidad individuales y colectivas políticas y formas orgánicas adecuadas a ellas:

En esta perspectiva la agenda del debate es:

1.- Programa político para el trabajo en el espacio municipal

a) Estrategia de gobierno y poder

b) Autogobierno

c) Rol del municipio en la táctica y la estrategia

d) Ejes del programa : Forma de poder
Forma de lucha
Forma de organización

2.- Plan de trabajo.

CNUM/crm



LIMA PARA TODOS

Mejor información para un buen servicio a la ciudad

BOLETIN DE LA SECRETARIA MUNICIPAL DE SERVICIOS A LA CIUDAD

Nº 1

1ra Quincena de Noviembre 1985

SEMINARIO "LA LIMPIEZA PUBLICA" : UN EXITO

Contando con la asistencia de aproximadamente 200 personas entre especialistas, autoridades y funcionarios municipales, representantes de los Sectores de Salud y Educación y dirigentes vecinales, se realizó exitosamente este evento, los días 6, 7 y 11 del presente.

La inauguración estuvo a cargo del señor Ministro de Salud, Dr. David - Tejada, quien concordó con el Alcalde de Lima en el propósito de hacer que la limpieza de la ciudad no sólo sea una tarea municipal sino una tarea de todos.

Participaron como expositores y panelistas los Alcaldes de Villa El Salvador, Breña y Comas; también los Regidores Oscar Ugarte Ubilluz, Juan Arroyo Laguna, Angel Delgado y Arturo Sánchez Vicente. A nombre de la Empresa de Limpieza expusieron el Ingº Ricardo Giesecke, Gerente General y el Ingº Francisco Zepeda, Consultor Internacional del CEPIS; el Ingº Ricardo Corzo de la Dirección de Medio Ambiente del Ministerio de Salud; el Ingº Carlos Herz a nombre del IDMA; el Abogado Jorge Caullaux del Ministerio de Justicia; la Dra. María Isabel Paz del Ministerio de Educación y el Ingº Lizardo Pinillos de la Municipalidad de Lima, entre otros destacados especialistas.

Como resultado del Seminario se presenta a consideración del Concejo Metropolitano las conclusiones y recomendaciones trabajadas intensamente en los tres días del mismo.

REORDENAMIENTO DE AMBULANTES DEL MERCADO CENTRAL

Desde el día 12 y hasta fin de año la Dirección de Comercio Ambulatorio, contando con el apoyo de la Guardia Civil y la activa colaboración de las asociaciones de ambulantes del sector, procederá a ejecutar la primera etapa del reordenamiento integral de dicha zona a fin de organizar el comercio ambulatorio, reaperturar las vías públicas al tránsito vehicular y dotar de condiciones de seguridad civil a tan congestionado sector.

Las acciones se han iniciado con la erradicación de los quioscos y edificaciones precarias, algunas de hasta 40 m²; con la disposición de restringir el uso de las vías públicas como depósitos nocturnos, a fin de facilitar las acciones de limpieza y saneamiento; asimismo se ha dispuesto la anulación del uso de las áreas de parqueo para fines comerciales, además de otras medidas.

MARCHA DE LOS PUEBLOS JOVENES

Vecinos de 120 Pueblos Jóvenes de Lima Metropolitana harán una MARCHA PACIFICA al Ministerio de Vivienda el miércoles 20, a partir de las 10.00 a.m. para expresarle al Ministro Luis Bedoya Vélez, sus preocupaciones sobre las obras de agua y desagüe, en curso o por programarse, y también por un financiamiento que esté al alcance de la población.

Esta MARCHA es producto del acuerdo tomado en la reciente Asamblea General Metropolitana de Asentamientos Humanos sobre Proyectos de Agua y Desagüe, realizado el lunes 4 del mes en curso.

Los Dirigentes precisaron lo siguiente: "Nuestras preocupaciones podrían resumirse en una frase: los Pueblos Jóvenes no sólo sufrimos por falta de agua, sino que cuando ella llega a nuestros pueblos sufrimos también por sus altos costos. En Lima, el 30% no contamos con redes de agua y desagüe, porcentaje que está a merced del abuso de los camioneros aguateros".

Igualmente los dirigentes se interesan por la rebaja de los intereses de proceso en el financiamiento de obras al 15%. Los puntos bases de la Plataforma por Agua para Lima que presentarán al Ministro los delegados de los 120 Pueblos Jóvenes, son los siguientes:

.. /

1. Por el abaratamiento de las obras de agua y desagüe
2. Por financiamiento de obras al alcance de la población
3. Por un programa amplio de obras nuevas para 1986
4. Inclusión del agua en la canasta familiar y la estipulación oficial del precio del cilindro de agua
5. Agilización de los trámites burocráticos en las instituciones oficiales (SEDAPAL, BANVIP, CONADE, MIN.VIV.) y castigo a la morosidad burocrática.
6. Consulta democrática a los pueblos sobre el tipo de sistema de agua a optar.
7. Rebaja de los intereses en el financiamiento de obras al 15%.
8. Cambio de la Ley de FONAVI a fin que permita la utilización de sus fondos en obras de agua y desagüe, sin necesidad de Decretos Supremos de excepción.

JORNADA MASIVA DE LIMPIEZA ACORDO ENCUENTRO DE COMITES VECINALES

El domingo 10 de Noviembre culminó exitosamente el I Encuentro de Comités Vecinales del Cercado de Lima. Con este evento, al que a sistieron 120 delegados de 36 Comités, se ha dado un paso muy importante en la incorporación activa de la población organizada en el tratamiento y la solución de los problemas de ornato, cuidado de parques y jardines, limpieza pública, comercio ambulatorio, entre otros.

Expresión de esta voluntad es el acuerdo de la participación de todos los comités formados en la PRIMERA JORNADA MASIVA DE LIMPIEZA Y ORNATO a realizarse el día 22, 23 y 24 del presente a nivel de Lima Cuadrada. Esta jornada de limpieza integral e intensiva de las casas, calles, plazas, puntos críticos contará con el apoyo de diversas instituciones - como 46 Comités Vecinales de Lima Cuadrada, Consejo Nacional de la Juventud, la Gran Confraternidad Universal, la Zona 01 de Educación y Empresa Municipal de Limpieza de Lima.

La dirección técnica estará a cargo de la Empresa de Limpieza y la organización integral a cargo de la Oficina del Cercado y la División de Aseo Urbano de la Secretaría de Servicios a la Ciudad.

COMERCIALIZACION DE PESCADO

Con el apoyo de una unidad móvil del Banco de Cooperativas "BANCOOP", la División de Promoción Comercial, viene realizando una encuesta de consumo de pescado en los mercados del Cono Sur con el objeto de saber la cantidad que se podría comercializar a precios populares en estas zonas pobladas.

Se han realizado reuniones de trabajo con el Banco de Cooperativas, quienes han demostrado interés en apoyar el Proyecto de Comercialización de productos del mar.

Inicialmente se llevará pescado a Villa El Salvador donde se hará la comercialización a través de 5 puntos de venta y además los Mercados Cooperativos Asociados al Banco de Cooperativas.

Los objetivos del Proyecto son poner al alcance de la población de Lima Metropolitana, especialmente a la localizada en zonas marginales de bajos recursos económicos, productos hidrobiológicos en adecuadas condiciones de calidad, sanidad, transporte y conservación y promover el consumo de estos productos de alto contenido proteico, ayudando a solucionar en parte el alto déficit alimentario existente.

JORNADA JUVENIL DE ARBORIZACION

El domingo 03 de noviembre con la presencia del Dr. Alfonso Barrantes Lingán Alcalde de la Ciudad y la participación de cerca de 10,000 jóvenes, se realizó la I Jornada Juvenil de Arborización. En dicha actividad se plantaron un total de 12,000 árboles en varios distritos. En el Cercado de Lima se sembraron 2,000 plántones. Las principales especies plantadas han sido el Ceibo Cedros, Jacarandás, Poncianas y Molles.

Previo a la jornada propiamente dicha se realizó un desfile alegórico y un programa artístico-cultural con la participación de las bandas de músicos de los Institutos Armados, grupos folklóricos de las Universidades y Bandas de los Colegios.

I ESCUELA DE JARDINEROS DE LIMA

En coordinación con el Instituto de Desarrollo y Medio Ambiente y la Universidad Nacional Agraria, la Secretaría Municipal de Servicios a la Ciudad ha organizado el curso en mención a fin que 100 jardineros municipales de todos los distritos de Lima puedan capacitarse teórica y prácticamente en su especialidad.

Este evento se desarrollará por espacio de un mes, inaugurándose el día jueves 14 en el Palacio Municipal. Las clases se desarrollarán en los ambientes de la Universidad Agraria y serán dictadas por 10 Profesores especializados. Entre los temas a tratarse se encuentran: Conservación, manejo y uso de suelos; reconocimiento y propagación de especies; diseño de jardines y parques; instalación y mantenimiento de viveros y control sanitario.

Al final del evento los participantes se proponen entregar a la ciudad, con motivo de las próximas fiestas navideñas, un nuevo parque técnicamente diseñado y trabajado durante el curso.

ESCOLARES DE LIMA CONOCERAN ORDENANZA DE LIMPIEZA

Con el propósito que los vecinos de todo Lima, especialmente los escolares, conozcan los términos de la Ordenanza 001 sobre la limpieza pública, se ha impreso, en coordinación con el Instituto de Desarrollo y Medio Ambiente, 2,500 afiches didácticos denominados Informativos Municipales. El número 1 color azul ha sido adecuado para el ámbito del Cercado de Lima, el número 2 de color amarillo adoptado para todos los distritos.

Para efectos de su distribución se ha coordinado con la Dirección Departamental de Educación de Lima quien ha emitido una Directiva que dispone que en todos los colegios, los profesores comenten con los estudiantes los términos de la Ordenanza. De este modo se espera que 500,000 escolares sean informados. Asimismo, a través de la Oficina del Cercado de la Municipalidad se llegará a los 30 Comités Vecinales ya constituidos.

CUADERNO DE CONTROL MUNICIPAL PROTEGERÁ A COMERCIANTES, INDUSTRIALES Y ESTABLECIMIENTOS DE SERVICIOS

En cumplimiento del Edicto Nº 24 que establece la obligatoriedad de los 13,000 establecimientos comerciales, industriales y de servicios, sujetos a control municipal en el ámbito del Cercado de Lima, de contar con el Cuaderno de Control Municipal, desde la próxima semana se pondrá en circulación 10,000 ejemplares de dicho cuaderno.

De este modo los establecimientos serán protegidos de las acciones dolosas por parte de particulares o de aquellos autorizados a realizar revisiones o inspecciones oficiales. En el cuaderno se anotarán obligatoriamente toda inspección que se realice precisando: nombre del revisor y libreta Electoral, dependencia a la que pertenece, resultados de la supervisión, fecha y firma. La duración de los cuadernos será anual y costará el 0.5% de la UIT, que a la fecha equivale a \$ 22,500.00

SE CREO CONSEJO METROPOLITANO PARA LA PRESERVACION DEL MEDIO AMBIENTE

Con Acuerdo Nº 180 el Concejo Municipal ha creado esta instancia consultiva de alto nivel encargada de la elaboración y la aplicación del Plan Metropolitano para la preservación del Medio Ambiente en coordinación con el Gobierno Central, las Municipalidades Distritales, y las instituciones públicas y privadas pertinentes.

En tal sentido deberá señalar las acciones del corto, mediano y largo plazo necesarios para corregir los problemas actuales y prevenir los futuros: éstas abarcan el proponer políticas, realizar investigaciones, proponer normas, solucionar problemas concretos y promover la participación vecinal.

SE CREO COMISION MUNICIPAL DE EDUCACION CIVICA

Con Acuerdo de Concejo Nº 181 se ha constituido una Comisión Especial destinada a fomentar la educación y la adecuada participación de la población en materia de salud, saneamiento ambiental, defensa del consumidor y del usuario y seguridad vial. A tal efecto se elaborará un currículum para ser incluido en los textos escolares, autorizados por el Ministerio de Educación.

COPIAS DE PARTIDAS : EL MISMO DIA

La Dirección de Registros Civiles de la Municipalidad de Lima, con la finalidad de dar facilidades al público usuario y trabajadores ha ampliado su horario de atención de 8.30 a.m. a 7.00 p.m. todos los días-lunes a viernes- en todo lo relacionado con la expedición de copias de partidas de nacimiento, matrimonios y defunciones correspondientes al Distrito de Lima.

Las personas interesadas en obtener partidas para matricular a sus hijos o los jóvenes para postular a las Universidades, Institutos Armados o Centros Académicos, pueden solicitar sus partidas en este nuevo horario.

Cabe recordarle que las partidas se vienen entregando en el mismo día que se solicita siendo su costo la suma de S/ 3,000.00 por cada copia y el tiempo de espera es de 30 minutos.

PRINCIPALES RESOLUCIONES DE LA SECRETARIA

1. Resolución Nº 005.- Aprobación de la Directiva Normas y Procedimientos para la presentación de denuncias y quejas:
Emitida a fin de regular, estandarizar, especificar y controlar las quejas y denuncias que se presentan en las Areas del Medio Ambiente.
2. Resolución Nº 036.- Se norma el servicio de los fotografías particulares que trabajarán en los registros civiles:
En particular parz matrimonios, en aplicación de un Edicto del Concejo. Ello terminará con la informalidad anterior.
3. Resolución Nº 037.- Se dispone la realización de tres Seminarios Especializados: A fin de reforzar el proceso de evaluación y de las diferentes áreas que comprende la Secretaría, constituyendo su Comisión Organizadora. Estos Seminarios serán sobre Comercio Ambulatorio, Comercio y Defensa del Consumidor. Y deberán proseguir la metodología exitosa del reciente Seminario sobre Limpieza Pública en Lima, con participación de los propios empleados de las áreas respectivas para con carácter abierto a los profesionales y público en general.

Lima, 15 de Noviembre de 1985

RESOLUCION SOBRE LA COMISION URBANO MUNICIPAL

CONSIDERANDO:

1. Que la II Sesión del CC encargó al CEN resolver el problema del no funcionamiento de la Comisión Nacional Urbano Municipal.
2. Que luego de varias reuniones una Comisión Urbano Municipal a.i. presentó al CEN una propuesta de reorganización de la CNUM con plan inmediato para su funcionamiento.
3. Que el CEN condicionó la aprobación de esta comisión a la entrega de un informe por el responsable de la Comisión, y que este informe no se ha hecho .
4. Que la CNUMa.i. ha incorporado nuevos miembros (Juan y Otto) y ha alcanzado a esta CP un documento de orientación global de su trabajo y tiene una propuesta orgánica para la secretaria ejecutiva: de la CNUM:

Chavez: responsable de la Comisión Organizadora de CNUM
 Alonso
 Juan
 Otto
 Pedro
 Pablo
 Quino
 Sergio

ACUERDA:

1. Conformar una Comisión Organizadora de la CNUM elaborando una propuesta de plan inmediato, informe municipal, diagnóstico urbano popular, contacto con ciudades de prioridad, formación de dos subcomisiones.
2. Encargar a la Comisión Organizadora de la CNUM presentar al III CC el informe municipal e informe de lo avanzado en plan de trabajo.
3. Criticar la no presentación del informe mencionado por parte del c. Alonso.
4. Promover una reunión con los alcaldes y regidores de Lima para discutir lo avanzado en los puntos 1 y 2.

28.10.85

RESOLUCION: SOBRE

COMISION NACIONAL URBANO-MUNICIPAL

CONSIDERANDO

1. Que la II Sesión del CC encargó al CEN resolver el problema del no funcionamiento de la Comisión Nacional Urbano-Municipal.
2. Que luego de varias reuniones una Comisión Urbano Municipal a.i. presentó al CEN una propuesta de reorganización de la CNUM con plan inmediato para su funcionamiento.
3. Que el CEN condicionó la ^{aprobación} ~~sucesión~~ de esta comisión a la entrega de un informe por el responsable de la comisión, y que este informe no se ha hecho.
4. Que la CNUM a.i. ha incorporado nuevos miembros (^{JUAN} Otto) y ha alcanzado a esta CP un documento de orientación global de su trabajo; y tiene una propuesta orgánica para la Secretaría Ejecutiva del CNMU.

Alonso: Responsable encargado con Juan de constituir la sub-co. Municipal y hacer el balance

Otto
Chavez

Pedro responsable del Co. Regional Urbano Popular

Pablo responsable de la Co. Regional Municipal

Quino encargado de establecer la ~~comunicación~~ sub-comisión barrial (CGPP)

C.Fa.

ACUERDO:

1. ^{Aprobar} ~~la~~ reorganización de la CNUM, y su propuesta de plan inmediato; Informe Municipal; Diagnóstico Urbano Popular, Contacto den ciudades de prioridad, formación de (2) sub-comisiones.
2. Encargar a la CNUM presentar al III CC el Informe Municipal, e informe de lo avanzado en plan de trabajo.

ANEXO : N° 1

LINEAMIENTOS GENERALES DE LA COMISION NACIONAL

URBANO - MUNICIPAL

PRESENTACION :

Una de las áreas de trabajo de masas más importantes y complejas donde el partido tiene una presencia significativa y especial responsabilidad, es indudablemente la urbano popular. Área que exige tener claridad sobre un conjunto de procesos sociales muy difíciles, entrecruzados e incluso contradictorios, que registran en sus varias dinámicas la presencia y la acción de diversos cc. y organismos del partido que aún no logran construir un espacio común para el diálogo, el debate y por ende, para la necesaria dirección política sobre este importante sector social.

La Comisión Nacional Urbano Municipal tiene entonces como una de sus tareas prioritarias el construir ese espacio, evaluando autocriticamente las distintas prácticas del partido en ese terreno, así como los reajustes tácticos que el nuevo gobierno a prista exige al movimiento de pobladores. En ese esfuerzo, la Comisión tiene que atender a tres aspectos fundamentales, presentes en el escenario urbano popular:

- a. El movimiento de pobladores y su organización gremial
- b. Las nuevas prácticas sociales.
- c. El espacio municipal.

En términos de línea política, estos tres aspectos aparecen vinculados en algunos intentos de autogobierno de las masas, como probable síntesis de las tres dimensiones anteriores. En tanto que estos intentos, que además son impulsados y alentados en muchos casos por el partido en concordancia con los lineamientos políticos aprobados, son la manifestación más visible del esfuerzo de construcción de un poder urbano popular, constituyen preocupación e interés central de la Comisión.

El presente documento, resume una primera y esquemática aproximación esta problemática, asumiendo que en este terreno el partido se encuentra sin iniciativa, predominando la dispersión y el repliegue en muchos casos, de nuestras fuerzas. De allí, la urgencia de avanzar en el debate y la evaluación de esta problemática como base para constituir un dirección política eficiente para estos sectores.

1. El movimiento de pobladores y su organización gremial

Uno de los movimientos sociales más afectados por la crisis que atraviesa el país, es indudablemente el de los pobladores. Los efectos disolventes de ésta, alentaron un proceso de fragmentación que debilitó grandemente los esfuerzos de centralización realizados hasta inicios de los ochenta.

En los PP.JJ. constituidos hasta mediados de los 70, la organización barrial centrada básicamente en la lucha por vivienda y equipamiento colectivo urbano, demostró algunos de sus límites

más precisos en los últimos cinco años. La necesidad de resolver problemas vitales cotidianamente -alimentación, por ejemplo- fue un acelerador importante de nuevos procesos organizativos, de nuevas dinámicas sociales que no encontraron respuesta ni canales de representación en la organización barrial tradicional, que a su vez vio como se restringía su capacidad de movilización, y de allí, su eventual eficacia.

Los municipios en manos de IU cumplieron en estos años un rol en la centralización de tales reivindicaciones, canalizándose a través de ellos la mayoría de las luchas por servicios urbanos.

La CGPP y la FEDEJUP fueron presas de la crisis, que adquirió en el segundo caso, matices más graves por los conflictos entre distintos partidos que teminaron con su división. Nuestro partido, que tuvo especial responsabilidad en este hecho, abandonó posteriormente este trabajo, dejándolo en manos del PC del P-PR, permitiéndole con el terreno libre, un innegable avance en los nuevos asentamientos. Ante el desgaste y el cansancio de nuestros principales dirigentes barriales, en la práctica se optó por una suerte de abstencionismo que agudiza la fragmentación del movimiento.

Ambas organizaciones, la CGPP y la FEDEJUP, fueron adicionalmente incapaces de atender la nueva dinámica social de sus propias bases. La proliferación de comedores populares, comités de salud, asociaciones de jóvenes, bibliotecas populares, comité del vaso de leche, etc. -a pesar de su enorme potencial transformador y movilizador- no encontraron vías de organización o por lo menos de diálogo fluido con los gremios vecinales.

La crisis también significó la agudización del problema de vivienda. Nuevos sectores, en especial los hijos de los antiguos invasores, se han visto obligados a tomar tierras urbanas. Las invasiones recientes donde Garagay es el caso más significativo, muestran la plena vigencia del problema de la vivienda así como la necesidad de una propuesta de reforma urbana que ordene y le de otro carácter a esta justa reivindicación. Sin embargo, y esto es lo que interesa recalcar, la dinámica más "barrial" que orienta a los gremios como la CGPP y la FEDEJUP hasta hoy día, está lejos de agotar el proceso social que se da en el barrio como territorio en el espacio físico urbano.

2. Las nuevas prácticas sociales

Como resultado de las estrategias de supervivencia y de la socialización de su vida cotidiana, los pobladores en el contexto de la crisis económica, han desarrollado un conjunto de prácticas sociales, muchas veces fragmentarias, desarticuladas entresí, pero no por ello menos importantes.

En tales prácticas, que ya hemos mencionado, miles de pobladores "hacen política" diariamente, dentro de su lucha por sobrevivir y por crearse mejores condiciones de existencia. Si tomamos el caso de los comedores populares, y de acuerdo a esti-

maciones conservadoras de algunos estudiosos del tema, sólo en Lima, existen cerca de 1,000 de los cuales 450 están vinculados a la Iglesia Católica a través de los alimentos, más 200 tienen relación con FOVIDA, 150 coordinan con Pilar Nores y los restantes se mantienen a través de sus respectivas asociaciones.

En otras palabras, es obvio el peso de estas nuevas prácticas sociales así como su multiplicación, que a veces tiene el ambiguo efecto de la dispersión, entre ellas, sin embargo, se nuclean algunos de los sectores más movilizadas de los barrios del país.

Frente a esta constatación, interesa como paso previo a cualquier análisis más preciso y profundo, determinar los elementos de unidad de experiencias tan disímiles como éstas, máxime si ciertamente tienen un gran potencial transformador; en esta perspectiva, y muy esquemáticamente, conviene señalar tales elementos:

- a. Se trata de formas colectivas de enfrentar problemas que en la lógica del capitalismo son individuales y aparecen como responsabilidad del cada familia nuclear en tanto que se trata de la tención a las necesidades vitales de sus integrantes.
- b. La solidaridad alcanzada en estas prácticas, constituye en los más de los casos, una experiencia de liberación (en su sentido más restringido), donde lo colectivo aparece como sinónimo de lucha por la vida y de resistencia contra los intentos por evitar el desarrollo de una memoria colectiva popular.
- c. Se trata de formas organizativas con una clara tendencia participativa y de una democracia real y directa, donde se reconoce una igualdad de derechos y obligaciones de cada uno de los miembros.
- d. En varios casos, hay un marcado acento de defensa de la autonomía de estas organizaciones y una búsqueda por participar a través de los canales más representativos que tiene el pueblo.
- e. Finalmente, la mayoría de estas organizaciones tiene un débil desarrollo del aspecto reivindicativo frente al estado.

Si bien es cierto que estas nuevas prácticas sociales responden a problemas puntuales, sectoriales, no es menos cierto que aglutinan a vastos sectores de población y tienen en su contenido, elementos que van más allá de lo estrictamente barrial y que encierran reivindicaciones de género (las organizaciones de mujeres) de edad (las organizaciones de jóvenes) etc.

3. El espacio municipal

Desde 1980, y como parte del juego democrático burgués, los municipios constituyen otra pieza de ese complejo rompecabezas que es el escenario urbano popular. Siendo parte del estado, los municipios son uno de los aparatos estatales más visibles y más inmediatamente vinculadas a la población a despecho de sus limitadas funciones y atribuciones.

Históricamente, las clases dominantes trataron de impedir que la municipalidad fuera un espacio abierto y ostensible de la lucha de clases, del conflicto social. Con los triunfos de IU en 1980, y más importante aún con los resultados de los comicios de 1983, los gobiernos locales estaban en condiciones de convertirse en piezas importantes del esfuerzo de acumulación de fuerzas de la izquierda.

Si bien es cierto que en alguna medida el trabajo municipal debilitó al más clásicamente "barrial", no es menos cierto que los municipios son parte indelible de esta realidad, que el partido tiene una presencia y una responsabilidad importante - en muchos de ellos, que adecuadamente dirigidos pueden fortalecer la organización popular en los barrios y que adicionalmente no por ello menos importante - aunque de manera restringida, pueden atender algunas de las demandas populares.

La evaluación de nuestro trabajo municipal, hasta hoy no realizada, y la urgencia por definir dirección política clara en este terreno, constituyen retos que la comisión necesariamente tiene que afrontar. Experiencias como las de Villa el Salvador, San Martín de Porras o algunas de las provincias altas del Cuzco, necesariamente deben ser recogidas y discutidas por el partido.

Ello, lejos de pretender "municipalizar" el trabajo urbano popular, apunta al esclarecimiento de una de las líneas de acción en esta importante área de masas.

4. El autogobierno de las masas

La experiencia de la lucha en este contexto urbano en los últimos años, muestra que esta complejidad de procesos organizativos y dinámicas sociales adquiere un filo político cualitativamente distinto, y encuentra a la vez posibilidades significativas de articulación, a través de instancias que apuntan el autogobierno de las masas. Experiencias como el Encuentro de Organizaciones Populares de Villa el Salvador, los intentos por vertebrar frentes de defensa en San Martín o el Agustino, por lo urbano popular tiene un papel central, no sólo exigen evaluación sino que muestran un importante camino donde se articulan los distintos procesos que venimos mencionando.

En estos casos, en los que realmente se vertebran incipientes de poder, con un profundo contenido democrático y transformador, a partir de una base territorial y del reconocimiento de las especificidades de las distintas organizaciones que allí convergen, el autogobierno de las masas es tema central a partir de la práctica misma.

En cumplimiento de los lineamientos del partido, la Comisión tendrá necesariamente que concentrar buena parte de sus esfuerzos en este terreno.

5. La comisión Nacional Urbano-Municipal y su plan de trabajo

Las líneas anteriores no son las únicas pero si las fundamentales en el espacio urbano popular. En ellas, con las especificaciones de cada una, se van definiendo los lineamientos de ese colectivo heterogéneo que es el movimiento de pobladores. Lentamente van surgiendo nuevas identidades que explicitan difíciles y antiguos fenómenos de mestizaje cultural y étnico, intereses diferenciados e historias distintas.

La identidad de "vecino" por ejemplo, que ciertamente requiere de un análisis a profundidad, aparece en los últimos años como una suerte de síntesis de esta compleja realidad. Es en este contexto que debe desarrollarse la comisión Nacional Urbano-Municipal. Es a esta variada realidad entendida en su globalidad a la que se trata de atender y es desde ella que se pretende construir una dirección política para los pobladores.

Distintas comisiones sectoriales y especializadas del partido, que vienen funcionando en varios CP's, debieran confluír en este esfuerzo. Se trata de abrir un diálogo que no ha sido intentado hasta la fecha, confrontar experiencias y prácticas, debatir interpretaciones como camino indispensable para definir un lenguaje común.

Bajo estas condiciones y en el plazo inmediato, la Comisión tiene que abocarse a tres tareas fundamentales:

- a) Producir una evaluación del trabajo del partido en el conjunto de la escena urbano popular, recogiendo las distintas sistematizaciones elaboradas por los organismos especializados y por algunos CPs. enfatizando todo aquello concerniente a la gestación de formas y organismos de autogobierno de las masas.
- b) Tomar contacto y establecer una red orgánica del partido - en los movimientos sociales urbano populares priorizando en una primera etapa las ciudades de Lima, Arequipa, Puno, Cuzco, Chimbote y Piura-Talara.
- c) Desarrollar escuelas en estos lugares, en las que se trabaje lo sistematizado por la Comisión Nacional sobre la problemática urbano-popular.
- d) Producir una propuesta táctica programática que sirva para una real dirección política del movimiento de pobladores.

Entendemos, finalmente, que el presente documento cuyo carácter esquemático subrayamos, adolece de algunos vacíos importantes: la táctica frente al Apra, el accionar de las otras fuerzas políticas en el movimiento social y las relaciones de éste con el Estado. Avanzar en este sentido es parte urgente de nuestras tareas.

CNUM
25 Octubre 85

LA SITUACION DEL TRABAJO URBANO POPULAR EN AREQUIPA

El presente documento resume los aspectos más saltantes de la problemática urbano popular en Arequipa. Resultado del trabajo de uno de los miembros de la Comisión con los cc. de Arequipa, siendo responsabilidad de aquél, el documento tiene un carácter esencialmente colectivo y ha sido posible gracias al apoyo de los cc. arequipeños.

1. LA REALIDAD URBANO POPULAR DE AREQUIPA

Arequipa es una de las ciudades que presenta un cuadro urbano popular extremadamente complejo y diversificado. Los asentamientos marginales, cuyo surgimiento inicial estuviera ligado a los terremotos, a fines de los cincuenta e inicios de los sesenta, aceleraron su crecimiento con el incremento de la migración de población originaria de Puno, provincias Altas de Cuzco y las propias provincias altas de Arequipa.

Este proceso, se aceleró de manera dramática en los últimos años como consecuencia de la crisis económica y de la prolongada sequía en la sierra sur del país. Sin embargo, y como consecuencia de la acumulación de excedente regional en la ciudad de Arequipa, la ciudad y los barrios marginales, no muestran los niveles de miseria que fácilmente encontramos en otras ciudades del país. "Algunos de los indicadores que presentaremos más adelante, así lo demuestran.

El cuadro N° 1, presenta la clasificación de los asentamientos urbano-populares de todo el departamento, estando éstos concentrados mayoritariamente en la ciudad de Arequipa, y en mucho menor escala, en Mollendo, Camaná y la Joya.

CUADRO N° 1

CLASIFICACION DE LOS ASENTAMIENTOS URBANO POPULARES

(1,983)

Departamento de Arequipa

| | |
|--------------------------------------------|------------|
| Pueblos Jóvenes Reconocidos | 106 |
| Asociaciones Pro-Vivienda | 61 |
| Urbanizaciones Populares de Interés Social | 17 |
| Cooperativas de Vivienda | 18 |
| TOTAL | 202 |

FUENTE: "Diagnóstico regional 1984: Arequipa, Moquegua, Tacna y Puno", pp. 227, CECYCAP, Arequipa, 1984

Por informes de los cc. tenemos claro que el número aumenta, - sobre todo de los pueblos jóvenes, con aquellos que no tienen aún su reconocimiento, hasta 170 ó 175. En los anexos del presente documento se puede ver con bastante detalle.

COMISION NACIONAL : URBANO-MUNICIPAL

Una de las áreas de trabajo de masas más importantes y complejas donde el partido tiene una presencia significativa y especial responsabilidad, es indudablemente la Urbano Popular. Area que exige tener claridad sobre un conjunto de procesos sociales muy difíciles, entrecruzados e incluso contradictorios, que registran en sus variadas dinámicas la presencia y la acción de diversos sectores y organismos del partido que aún no logran construir un espacio común para el diálogo, el debate y por ende para la necesaria dirección política sobre este importante sector social.

La Comisión Nacional Urbano-Municipal tiene entonces como una de sus tareas prioritarias el construir ese espacio, evaluando autocríticamente las distintas prácticas del partido en este terreno así como los reajustes tácticos que el nuevo gobierno aprista exige al movimiento de pobladores. En ese esfuerzo, la Comisión tiene que atender a tres aspectos fundamentales, presentes en el escenario Urbano-popular:

- a. El movimiento de pobladores y su organización gremial
- b. Las nuevas prácticas sociales
- c. El espacio municipal

En términos de línea política, estos tres aspectos, aparecen vinculados en algunos intentos de autogobierno de las masas, como probable síntesis de las tres dimensiones anteriores. En tanto que estos intentos, que además son alentados e impulsados en muchos casos por el partido en concordancia con los lineamientos políticos aprobados, son la manifestación más visible del esfuerzo de construcción de un poder urbano-popular, constituyen preocupación e interés central de la Comisión.

El presente documento presenta una primera y esquemática aproximación a esta problemática, asumiendo que en este terreno el partido se encuentra sin iniciativa, predominando la dispersión y el repliegue en muchos casos de nuestras fuerzas. De allí la urgencia de avanzar en el debate y la evaluación de esta problemática como base para constituir una dirección política eficiente para estos sectores.

1. El movimiento de pobladores y su organización gremial

Uno de los movimientos sociales más afectados por la crisis que atraviesa el país, es indudablemente el de los pobladores. Los efectos disolventes de ésta, alentaron un proceso de fragmentación que debilitó grandemente los esfuerzos de centralización realizados hasta inicios de los ochenta.

En los PPJJ constituidos hasta mediados de los 70, la organización barrial centrada básicamente en vivienda y equipamiento urbano, demostró algunos de sus límites más precisos en los últimos cinco años. La necesidad por resolver problemas vitales cotidianamente -alimentación por ejemplo- fue un ace

lerador importante de nuevos procesos organizativos, de nuevas dinámicas sociales que no encontraron respuesta ni canales de representación en la organización barrial tradicional, que a su vez vio como se restringía su capacidad de movilización, y de allí, su eventual eficacia.

Los municipios de IU cumplieron en estos años un rol en la centralización de tales reivindicaciones, canalizándose a través de ellos las luchas por servicios urbanos.

La CGPP y la FEDEPJUP fueron presas de la crisis, que adquirió en el segundo caso, matices más graves por los conflictos internos entre distintos partidos que terminaron con su división. Nuestro partido que tuvo especial responsabilidad en este hecho, abandonó posteriormente este trabajo, dejándolo al PC del P-PR el terreno libre y permitiendo su innegable avance en los nuevos asentamientos. Ante el desgaste y el cansancio de nuestros principales dirigentes barriales, en la práctica se optó por una suerte de abstencionismo que agudiza la fragmentación del movimiento.

Ambas organizaciones fueron incapaces adicionalmente, de atender la nueva dinámica social dentro de sus propias bases. La proliferación de comedores populares, comités de salud, asociaciones de jóvenes, bibliotecas populares, comités del vaso de Leche, etc. -a pesar de su enorme potencial transformador y movilizador- no encontraron vías de organización o por lo menos de diálogo fluido con los gremios vecinales.

La crisis también significó la agudización del problema de vivienda y nuevos sectores, en especial los hijos de los viejos pobladores se han visto obligados a tomar nuevas tierras. Las invasiones recientes, donde Garagay es el caso más significativo, demuestran la plena vigencia del problema de la vivienda así como la necesidad de una propuesta de reforma urbana que ordene y le de otro carácter a esta justa reivindicación. Sin embargo, y ésto es lo que interesa recalcar, la dinámica más "barrial" que orienta a los gremios como la CGPP y la FEDEPJUP hasta hoy día, está lejos de agotar el proceso social que se da en el barrio como territorio, en el espacio físico urbano.

2. Las nuevas prácticas sociales

Como resultado de las estrategias de supervivencia y de la socialización de su vida cotidiana, los pobladores en el contexto de la crisis económica, han desarrollado un conjunto de prácticas sociales, muchas veces fragmentarias, desarticuladas entre sí pero no por ello menos importantes.

En tales prácticas, que ya hemos mencionado, miles de pobladores "hacen política" diariamente, dentro de su lucha por sobrevivir y por crearse mejores condiciones de existencia. Si tomamos el caso de los comedores populares, y de acuerdo a estimaciones conservadoras de algunos estudiosos del tema, sólo en Lima, existen cerca de 1,000 de los cuales 450 están vinculados a la Iglesia Católica a través de los alimentos,

más de 200 tienen relación con FOVIDA, 150 coordinan con Pilar Nores y los restantes, se mantienen a través de sus asociaciones de padres de familia.

En otras palabras, es obvio el peso de estas nuevas prácticas sociales así como su multiplicación, que a veces tiene el ambiguo efecto de la dispersión. En ellas, sin embargo, se nuclean algunos de los sectores más movilizadas de los barrios del país.

Frente a esta constatación, interesa como paso previo a cualquier análisis más preciso y profundo, determinar los elementos de unidad de experiencias tan desimiles como éstas, máxime si ciertamente tienen un gran potencial transformador; en esa perspectiva, y muy esquemáticamente, conviene señalar tales elementos:

- a. Se trata de formas colectivas de enfrentar problemas que en la lógica del capitalismo son "individuales" y aparecen como responsabilidad de cada familia nuclear en tanto que se trata de la atención a las necesidades vitales de sus integrantes.
- b. La solidaridad alcanzada en estas prácticas, constituye en los más de los casos, una experiencia de liberación (en su sentido más restringido), donde la colectivo aparece como sinónimo de lucha por la vida y de resistencia contra los intentos por evitar el desarrollo de una memoria colectiva popular.
- c. Se trata de formas organizativas con una clara tendencia participativa y de democracia real y directa, donde se reconoce una igualdad de derechos y obligaciones de cada uno de los miembros.
- d. En varios casos, hay un marcado acento de la autonomía de estas organizaciones y una búsqueda por participar a través de los canales más representativos del pueblo.
- e. Finalmente la mayoría de estas organizaciones tiene un débil desarrollo del aspecto reivindicativo frente al estado.

Si bien es cierto que estas nuevas prácticas sociales responden a problemas puntuales, sectoriales, no es menos cierto que aglutinan a vastos sectores de pobladores y tienen en su contenido, elementos que van más allá de lo estrictamente barrial y que encierran reivindicaciones de género (las mujeres) de edad (los jóvenes) etc.

3. El espacio municipal

Desde 1980, y como parte del juego democrático burgués, los municipios constituyen otra pieza importante de ese complejo rompecabezas que es el escenario urbano popular. Siendo parte del estado, los municipios son una de las partes más visibles y más inmediatamente vinculadas a la población, a despacho de sus limitadas atribuciones.

Históricamente, las clases dominantes trataron de impedir - que la municipalidad fuera un espacio abierto y ostensible - de la lucha de clases, del conflicto social. Con los triunfos de IU en 1980, y más importante aún con los resultados de -- los comicios de 1983, los gobiernos locales ~~estaban~~ estaban en condi ciones de convertirse en piezas importantes del esfuerzo de acumulación de fuerzas de la izquierda.

Si bien es cierto que en alguna medida el trabajo municipal debilitó el trabajo más clásicamente "barrial", no es menos cierto que los municipios son parte indelible de esta realidad, que el partido tiene una presencia y una responsabili dad importante en muchos de ellos, que adecuadamente dirigidos pueden fortalecer la organización popular en los barrios y que adicionalmente -no por ello menos importante- aunque de manera restringida, pueden atender algunas de las deman das populares.

La evaluación de nuestro trabajo municipal, hasta hoy no realizada (salvo el doc. del cc Pablo) y la urgencia por definir dirección política clara en este terreno, constituyen retos que la Comisión necesariamente tiene que afrontar. Experiencias como las de Villa el Salvador, San Martín de Porras o al gunas de las provincias altas del Cuzco, necesariamente de bén ser recogidas y discutidas por el partido.

Ello, lejos de pretender "municipalizar" el trabajo urbano - popular, apunta al esclarecimiento de una de las líneas de - acción de esta importante área de masas.

4. El autogobierno de las masas

La experiencia de la lucha popular en este contexto urba no en los últimos años, muestra que esta complejidad de pro cesos organizativos y dinámicas sociales adquiere un filo - político cualitativamente distinto, y encuentra a la vez po sibilidades significativas de articulación, a través de ins tancias que apuntan al autogobierno de las masas. Experiencias como el Encuentro de Organizaciones Populares de Villa el Salvador, los intentos por vertebrar los frentes de defen sa en San Martín y en el Agustino por no hablar de algunos - de los frentes de defensa como el de Loreto donde lo urbano popular tiene un papel central, no sólo exigen evaluación, sino que muestran un importante camino donde se articulan - los distintos procesos que venimos mencionando.

En esos casos, en los que realmente se vertebran formas incipientes de poder, con un profundo contenido democrático y transformador, a partir de una base territorial y del reco nocimiento de las especificidades de las distintas organiza ciones que allí convergen, el autogobierno de las masas es tema central a partir de la práctica misma.

En cumplimiento de los lineamientos del partido, la Comisión tendrá necesariamente que concentrar buena parte de sus es fuerzos en este terreno.

5. La Comisión Urbano-Municipal y su plan de trabajo

Las líneas anteriores no son las únicas pero si las fundamentales en el espacio urbano popular. En ellas, con las especificidades de cada una, se van definiendo los lineamientos de ese colectivo heterogéneo que es el movimiento de pobladores. Lentamente van surgiendo nuevas identidades que explicitan difíciles y antiguos fenómenos de mestizaje cultural y étnico, intereses diferenciados e historias distintas.

La identidad de "vecino" por ejemplo, que ciertamente requiere de un análisis a profundidad, aparece en los últimos años como una suerte de síntesis de esta compleja realidad. Es en este contexto que debe desarrollarse la Comisión Nacional Urbano-Municipal. Es a esta variada realidad entendida en su globalidad a la que se trata de atender, y es desde ella que se puede pretender construir una dirección política para los pobladores.

Distintas comisiones sectoriales y especializadas del partido, que vienen funcionando en varios CRs, debieran confluir en este esfuerzo. Se trata de abrir un diálogo que no ha sido intentado hasta la fecha; confrontar experiencias y prácticas, debatir interpretaciones como camino indispensable a definir un lenguaje común.

Bajo estas condiciones, y en el plazo inmediato, la Comisión tiene que abocarse a tres tareas fundamentales:

- a. Producir una evaluación del trabajo del partido en el conjunto de la escena urbano popular, recogiendo las distintas sistematizaciones elaboradas por los organismos especializados y por algunos CRs enfatizando todo aquello concerniente a la gestación de formas y organismos de autogobierno de las masas.
- b. Tomar contacto y establecer una red orgánica del partido en los movimientos sociales urbano populares, priorizando en una primera etapa las ciudades de Lima, Arequipa, Puno, Cuzco, Chimbote y Piura (Talara)
- c. Desarrollar escuelas en estos lugares, en las que se trabaje lo sistematizado por la Comisión Nacional sobre la problemática urbano-popular.
- d. Producir una propuesta táctica programática que sirva para una real dirección política del movimiento de pobladores.

Entendemos finalmente que el presente documento cuyo carácter esquemático subrayamos, adolece de algunos vacíos importantes: la táctica frente al APRA, el accionar de las otras fuerzas políticas en el movimiento y las relaciones de éste con el Estado. Avanzar en este sentido es parte urgente de nuestras tareas.

19.10.85

DE: COMISION URBANO POPULAR

ASUNTO: PRIMERA REUNION DE TRABAJO DE LA COMISION URBANO POPULAR LIMA

FECHA: 8 DE OCTUBRE DE 1985

Canaradas,

Las nuevas condiciones politicas surgidas con el cambio de gobierno y las medidas del PAP a nivel nacional acentúan las disputas politicas de IU debido a las diferencias tácticas, pero que amenazan debilitar la acumulación de fuerzas socialistas y presencia orgánica en el frente urbano popular porque ambas conductas politicas delineadas no trascienden el ámbito administrativo municipal o antagonizan la contradicción con fuerzas de izquierda en el CPL.

Mientras el PCP del P (Patria Roja) asume la validez del proyecto FEDEPJUP centrado se en dos aspectos acertados principalmente en la gestión municipal Provincial de IU como son: El reconocimiento de los nuevos AH y el terreno de aquellos que están ubicados en terrenos de uso público; impulsando la acción directa de los pobladores de los AH y ganando un espacio como interlocutores. El CPL (Asentamientos Humanos) bajo la responsabilidad central del PCR han venido convocando en el mes de septiembre (8 y 15) a reuniones zonales (Sur y Este) con los Concejos distritales y organizaciones de pobladores.

El partido está sin iniciativa, predominando la dispersión y el repliegue en algunos casos. En consecuencia, está en juego con urgencia, no solo retomar la iniciativa frente al gobierno central ante las nuevas condiciones politicas; sino vertebrar propuestas de centralización redefiniendo la organización vecinal como parte de una propuesta de desarrollo urbano que legitime el movimiento democrático y nuestra capacidad de gobierno. Son dos los problemas fundamentales a resolver:

- 1.- Nuestrapropuesta de plan de desarrollo no puede ser intelectualista, no puede restringirse al ámbito municipal o persistir en una actitud y práctica gremialista.
 - a) La propuesta de diagnóstico y plan de desarrollo para Lima ha ser discutida a fin de año como propuso el CPL, está fuera de las decisiones politicas, pues nuestro plan de desarrollo debe ser propuesto a consideración conjuntamente con el debate y aprobación del Presupuesto de la República.
 - b) Nuestra propuesta no debe restringirse a las áreas del ámbito de servicios fundamentales por una participación mayoritaria en los directorios de las empresas estatales, restringidos a las competencias municipales; sino que debemos ampliar nuestros espacios de gobierno a una mayor incidencia de gobierno con un carácter multisectorial para acentuar nuestra ingerencia en el desarrollo nacional y poner en evidencia las limitaciones del reformismo del PAP; lo que se posibilita al luchar por la democratización de las corporaciones de Desarrollo, y pugnar por una efectiva descentralización de recursos y decisiones politicas, como parte de la lucha concreta por la regionalización.
 - c) Nuestra propuesta de plan de desarrollo en el ámbito urbano, necesariamente enfrenta una contradicción fundamental, cuál es la especulación con el suelo urbano, la conversión de terrenos agrícolas en terrenos urbanos, con las consecuencias de desgobierno, tráfico y corrupción; a esto se suma que las exigencias de la expansión urbana no cuentan con disponibilidad de áreas y de recursos suficientes. Exige admitir que la actual incidencia de los bogiemos municipales en este terreno es limitado y hasta deficientemente aprovechado; al que se suman sus limitaciones para tratar alternativamente las consecuencias del deterioro de las áreas tugurizadas (servicios, tugurización). Este asunto no solo reclama la lucha por un auténtico gobierno local, sino que sobrepasando la vía administrativa y municipal, exige también un tratamiento nacional a la politica del gobierno central, Parlamento nacional, poder judicial, etc, para abordar la politica de la expropiación, las concesiones de los terrenos eriazos establecer y habilitar nuevas zonas de expansión, una politica popular de autoconstrucción, requieren una decisión politica nacional.

d) Una política popular de vivienda comprende no solo la posesión del área ocupada sino la reubicación hacia nuevas zonas de expansión de aquellos sectores que están en terrenos de uso público, que por ser necesidad del desarrollo urbano deben preservarse y habilitarse en el fin creído.

2.- La disputa de la conducción de las masas debe articular el movimiento popular y la corriente democrática nacional y popular con iniciativa política y de masas en el movimiento social para afirmar IU. Esto exige de manera inmediata:

a) Identificar nuestra contradicción principal con los intereses, políticas y medidas monopolistas amparadas y promovidas por el poder central (alza de los combustibles - con incidencia en las medianas y pequeñas empresas de la construcción, mantención de la política de especulación de la tierra, clientelismo y violación de la autonomía, etc).

b) Enfrentar las limitaciones y falta de firmeza de IU para aplicar una alternativa democrática y popular en la responsabilidad del gobierno; debemos ser garantía de gobierno y democratización. También debe comprender nuestra propuesta, aunque de manera subordinada, propiciar la eficiencia en la administración municipal, desarticular el bñicot, y combatir la corrupción.

c) Se debe fortalecer la centralización distrital (Federaciones, comisiones organizadoras) hacia las coordinadoras zonales y una asamblea de Lima que sienta las bases de un auténtico instrumento de reunificación.

d) Debe afirmarse una línea de autonomía y democratización; que las organizaciones de pobladores asuman la lucha por los proyectos integrales de desarrollo urbano, incorporar a la lucha por los servicios otras formas de organización funcional asumiendo la lucha por la alimentación, el trabajo, así mismo ganar capacidad de decisión política en el gobierno, y superar desviaciones conservadoras: malformaciones antipopulares, asistencialismo, pro-estatismo y clientelaje.

e) Impulsar la acción directa de las masas encaminada a desarrollar el autogobierno de las masas.

Considerando la urgencia de avanzar en la elaboración de una propuesta centralizadora y articular un solo accionar en nuestro frente, debemos trazar de manera inmediata los ejes de nuestra táctica y centralización en el ámbito urbano popular.

PROPUESTA DE FORMACION DE LAS COMISIONES MUNICIPAL Y URBANO POPULAR

I. Consideraciones previas

Se propone formar la Comisión Urbano Popular para apoyar a la dirección del Partido y a sus cuadros con responsabilidad política y gremial en los movimientos y organizaciones de masas que se desarrollan en los barrios populares de la ciudad. Asimismo se propone la formación de la Comisión Municipal para apoyar el trabajo político en los gobiernos municipales.

A. Estrategia Mariateguista-Transformación Revolucionaria del Estado

El trabajo al interior del aparato estatal, en este caso los gobiernos municipales es parte de la estrategia del PUM, que apunta hacia la transformación revolucionaria del Estado. Nuestra estrategia frente al Estado se distancia tanto de posiciones que buscan una transformación exclusivamente desde afuera y "sobre los escombros del Estado burgués".

1. Nuestro trabajo en el Estado está estrechamente relacionado con la lucha por el poder y debe ser asumido con coherencia programática (tipo de Estado que se proyecta).
2. Sin embargo, no hemos asumido el trabajo en los municipios de forma sistemática y programática, ni hemos logrado una adecuada relación entre la gestión municipal y las tareas de organización y concientización de los movimientos populares.

Por ende, la práctica municipal constituye un campo específico e importante de nuestro trabajo partidario, y requiere de una atención especializada y sistemática.

B. El Gremialismo.-Perdura como práctica y corriente ideológica

1. Los resagos del gremialismo todavía se reflejan en el trabajo de masas en los sectores urbano-populares. Paradójicamente el gremialismo lleva al abstencionismo, en algunos casos, y al asistencialismo, en otros, frente al trabajo municipal.
2. El gremialismo se refleja en la estructura y en la práctica de construcción del Partido, excesivamente basadas en instancias funcionales no adecuadamente relacionadas: PPJJ, SUTE, Ambulantes, Juventud, Mujer, etc. Priorizar la construcción del Partido según ejes funcionales y no territoriales es incoherente con nuestra ^{estrategia} de gobierno y de poder ya que las diferentes prácticas de los movimientos sociales en barrios populares se desarrollan e interrela-

cionan en los territorios ,zonas,distritos,conos,Estas prácticas y estructuras gremialistas traban las experiencias de autogobierno y por ende traban el desarrollo de una conciencia de clase.

- 3.El desdoblamiento de las Comisiones(Municipal y Urbano Popular) no debe reforzar el gremialismo(municipio por un lado-movimientos sociales por otro)porque las Comisiones no reemplazan,sino fortalecen las instancias de dirección integral:CEN,Comités Regionales,etc.

C.La táctica del nuevo período

- 1.En el nuevo período,un objetivo central y complejo será fortalecer la autonomía de las organizaciones populares sin retroceder a viejas concepciones y prácticas gremialistas,perdiendo la línea de autogobierno.
- 2.Las elecciones municipales requieren de una atención especializada :elaboración de programa,campaña,etc;y requieren de una transformación cualitativa de la gestión municipal actual.

Estas tres consideraciones que se refieren a aspectos de nuestra estrategia,táctica y bases ideológicas,llevan a que el Partido dedique un esfuerzo intenso a cada eje de trabajo:Municipal y Movimientos Sociales Urbano-Populares.Las Comisiones respectivas desarrollarán un debate que se inicia y que será parte de la tarea de consolidar el Partido para el nuevo período.

II.Esquema de Plan de Trabajo de la Comisión Nacional Urbano Popular

No será posible formar en lo inmediato una Comisión Nacional propiamente dicho para la problemática urbano popular.Nos faltan conocimientos básicos de la situación real del Partido en este campo. Sin embargo es necesario que se supere esta deficiencia en el corto plazo(seis meses).Para lograr ello se propone la formación de una Comisión Nacional UP,bajo la responsabilidad del CEN para desarrollar las siguientes líneas de acción:

- 1.Tomar contacto y hacer un primer diagnóstico del trabajo del Partido en los movimientos sociales Urbano Populares,priorizando para una primera etapa las ciudades de Arequipa,Puno,Cusco,Chimbote,Piura(que incluye Talara)
- 2.Desarrollar escuelas en estos lugares donde se trabajará lo sistematizado en la Comisión Nacional sobre la problemática(se entiende

que este trabajo previo de sistematización se hará en estrecha relación con la Comisión Regional U-P (Lima)

3. Apoyar Campañas y Actividades en los ejes funcionales prioritarios PPJJ (CGPP), Juventud Barrial, Mujer, Ambulantes.
4. Impulsar experiencias piloto de las Asambleas Comunales, Comités Cívico Populares, etc, en un plan coherente con nuestra proyección municipal para 1986.

Acciones inmediatas:

1. Formar la Comisión:
2. Preparar materiales para Escuela y Diagnóstico
3. Planificar y realizar primera gira a ciudades de prioridad, coordinado con CEN y las otras Comisiones Nacionales.

III. Esquema de Plan de Trabajo de la Comisión Regional Urbano Popular

A) Ejes más importantes en el ámbito de la Comisión

1. Tomar en cuenta la problemática de la Urbanización
2. Tomar en cuenta la problemática de los A.H. y su integración hacia un nuevo proceso de urbanización
3. Participación del ciudadano y el pueblo organizado en el gobierno y estructura del estado
4. Centralización de las diversas formas de organización (funcionales y Cívico populares) e instituciones en el ámbito Urbano Popular.

B. Objetivos

1. Contribuir al desarrollo de orientaciones específicas en el campo Urbano Popular
2. Establecer experiencias pilotos para la centralización Urbano Popular:
 - a) Antiguos A.H. con experiencias de organización y lucha, cuya problemática tiene un nuevo contenido.
 - b) Los A.H. y la problemática de los servicios para su centralización
 - c) Centralización de los pobladores sin techo
 - d) Impulsar experiencias de movilización de la juventud y la mujer por la recreación, la cultura, el trabajo y la alimentación popular.
 - e) Promover las Asambleas cívico populares permanentes en diferentes sectores.
3. Definir una táctica de reestructuración de la FEDEPJUP y su reunificación a partir del impulso de las Fed. Distritales, Coordinaciones Zonales y Provinciales.

4. Contribuir a lograr la legitimidad y la democratización de la gestión municipal de IU
5. Lograr una mayor interrelación de los sectores funcionales y sectoriales.

C. Propuesta para estructurar la Comisión Urbano Popular

1. La Comisión debe tener un equipo técnico y profesional, y dirigentes representativos. Debe establecerse una relación y distribución de recursos humanos e infraestructura para su movilización.
2. La estructuración preliminar de la Comisión debe trabajar debe contribuir a cristalizar las acciones políticas zanjadas en la Conferencia Regional de Lima, como también la preparación de la Conferencia Especializada: la misma que debe culminar con una propuesta de estructuración de la Comisión.
3. Los lineamientos que se resuman deben ser producto de la síntesis de las múltiples experiencias y capacidad de concretar alternativas.
4. Integrantes de la Comisión estarán normados por un reglamento interno.
5. La Comisión aportará a la prensa o Boletín del CRE, para su distribución en IU.

Lima, Agosto de 1985

5A

LA SITUACION URBANA EN EL CONTEXTO POLITICO Y LAS TAREAS DEL PARTIDO

Para la mayoría del país el gobierno que surgiera de las elecciones del 14 de abril, debía de significar necesariamente una opción de cambio. A nivel de lo que constituye trabajo, salud, alimentación, vivienda, existían reivindicaciones sentidas y postergadas frente a una década de insensibilidad social, especulación urbana, corrupción administrativa, etc.

El nuevo gobierno que quisiera transformar esta situación tendría necesariamente que enfrentarse a problemas estructurales de envergadura; El centralismo, la migración, las limitaciones de expansión de Lima, el anárquico crecimiento de la ciudad debido a la ocupación indiscriminada de terrenos por parte de las grandes compañías urbanizadoras que obligan al pueblo a recurrir a las invasiones; la existencia de oligopolios poderosos en rubros de vital importancia para la población como salud, alimentación, etc; la existencia de una estructura estatal inadecuada; un modelo de desarrollo industrial deformado y paralizado, etc.

El APRA no presentó propiamente una propuesta política sobre estos aspectos antes del 14 de abril. Una vez en el gobierno este partido comenzó a implementar sin embargo una serie de medidas en el campo social que impactan con las que levantó IU, y que obligan a ésta a redefinir los marcos del plan de emergencia así como del conjunto de sus medidas sociales.

En el plano del desarrollo urbano en APRA ha hablado en términos generales de asuntos tales como reorientación de los fondos de FONAVI, mayor impulso a la creación de lotes con servicios, dación de una nueva ley de alquileres, reorganización del Banco de Materiales, etc.

La primera acción concreta es el acuerdo al que llega con la Municipalidad de Lima Metropolitana para constituir una Comisión Mixta que debía abordar el problema de las invasiones y plantear alternativas de política para el desarrollo urbano de Lima.

Sucede entonces lo aparentemente imprevisible: El desalojo violento de seis mil familias en Bocanegra. Pero este hecho tiene también un desenlace inesperado; El presidente visita el lugar de los acontecimientos y presenta al Parlamento dos proyectos de Ley de expropiación. Ambos hechos parecen contradecir no solo al poder judicial y a la policía sino también a su propio Ministro del Interior y al Prefecto de Lima.

Ello nos permite plantear un primer problema: La pluralidad de intereses contrapuestos que existen al interior del partido de gobierno, y por lo tanto, de contradicciones que empiezan a hacerse evidentes.

Un segundo punto es el desajuste que existe entre la cabeza del Poder Ejecutivo y los organismos del Aparato Judicial.

Por sobre estas dos contradicciones parece levantarse el Presidente dando una respuesta concreta al problema planteado en Garagay, que no solo le permite racionalizar la situación, sino, además, dejar por lo menos aparentemente a IU a la derecha de sus decisiones. Como en el caso Derechos Humanos y otros, estas iniciativas intentan ser mediadas por el aparato de su propio partido. La acción de masas obliga a redefinir la propuesta original redistributiva del APRA y a plantearse el problema de la propiedad. Sin embargo debemos destacar la oportunidad política del Presidente; Sobre la base de una idea más o menos gruesa acerca de los pasos que debe seguir el gobierno, son los propios acontecimientos los que le exigen y le permiten a la vez a Alan García ir dando carne a propuestas específicas; Allí tenemos el asunto del Petróleo, de los derechos Humanos, de la propia deuda externa, de la moralización y de Garagay. Es evidente que la plasmación de estas propuestas agudiza las contradicciones y pone sobre alerta a los sectores más conservadores del país.

Pero no podemos decir que estamos frente a un comportamiento estrictamente pragmático del presidente que busca exclusivamente la legitimación de su imagen. El interés por reactivar la producción, ampliar la demanda, mejorar las condiciones del mercado y reorientar los capitales ocisos hacia el circuito de la producción, es decir, el desarrollo de un capitalismo nacional tardío se encuentra en el centro de su preocupación.

En función de estos objetivos el presidente plantea una política de concertación amplia que intenta evitar confrontaciones - por lo menos prematuras; la especulación urbana y financiera, la sobreganancia de las transnacionales, la política de los oligopolios son en este caso sin embargo, ejes de negociación y de conflicto.

En este marco podemos entender, por ejemplo, la propuesta de ley de expropiaciones como una herramienta compulsiva de redinamización de la industria de la construcción que afecta indudablemente a los especuladores de la tierra urbana.

Pero así como el problema de la tierra, rubros como salud, alimentación, son temas que exigirán también pronto una mayor definición en tanto que el programa de reactivación comienza a toparse con el interés de los oligopolios, y ello genera conflicto. Esto es real por cuanto éstos comienzan a verse afectados por la limitación en la importación de insumos sobrevaluados de sus casas matrices, por la conversión de parte significativa de sus utilidades en bonos, por el control de precios, etc. Gloria, Carnation, Copsa, Santa Rosa, Hidorstal, Roche, entre muchas otras, pueden colocarse a corto tiempo en el ojo de la tormenta.

Esta situación no es ajena a los oligopolios situados en la esfera de la "vivienda". La amenaza de expropiación - que según propuesta del PPC puede convertirse en un buen negocio para los dueños que no puedan o no quieran reconstruir - en los términos originales de la propuesta presidencial (y que fue modificada por la bancada aprista en diputados), obliga a los urbanizadores a habilitar los terrenos sin esperar una sobrevaloración posterior. Ello puede mejorar los costos de producción de los constructores y permitir así una cierta reactivación de una industria altamente multiplicadora como es la vivienda. Para ello el gobierno ha entrado en una política de concertación con los industriales de la industria de la construcción (parte del fierro y del cemento se hallan en manos del Estado).

La eliminación de la competencia estatal que significaba FONAVI y la posibilidad de una ley de alquileres pueden ir también en beneficio de la industria de viviendas.

No todo está sin embargo todavía decidido; El debate continúa dentro del APRA. Romper el impasse exige a Alan García imponer un acuerdo concertado.

Un problema medular puede ser entonces no solo la disuasión acerca de la posibilidad o no de habilitar tierras ociosas vía expropiación si es necesario, sino también, EL DESRINO QUE TENDRAN LAS MISMAS/

Si se calcula que existen en Lima 800 has de tierras ociosas que de 1972 hasta la fecha fueron al sector privado para su habilitación, pero que no fueron habilitadas; y unas 500 has de tierras afectadas en Lima Para Reforma Urbana - pero que han ido siendo cubiertas progresivamente de cemento, y que pueden por lo tanto - por ley - revestir al Estado: Con un 10% de estas últimas tierras más las 800 has, estaríamos hablando de que tres cuartos de millón de personas accedan a esas tierras.

Qué proporción ingresará al mercado tradicional de la vivienda?
Qué proporción servirá para lotes con servicio? Qué sectores tendrán acceso prioritario? Será Tepro la encargada de ellas?

Qué papel tendrá la Municipalidad ?etc.

Existe un asunto adicional que constituye otra traba para la democratizar la vivienda; El sector financiero. En efecto, no basta ampliar y extender los préstamos del BM. Es imprescindible revisar la lógica del conjunto del sistema mutúal que ha construido no más de sesenta mil viviendas en 23 años de formado, y solo para sectores de altos ingresos.

Se necesita en suma un replanteo general del problema urbano. Ello atañe al nuevo gobierno pero también a la izquierda. Solo en esa medida podremos ver con claridad cuáles son los límites reales de acercamiento o lejanía con el APRA.

Haciendo un resumen de aquellas cosas que están planteadas como problemas de fondo, tenemos;

- 1.- El problema de la propiedad
- 2.- La política de habilitación y desarrollo urbano
- 3.- La expropiación de tierras
- 4.- La reversión de tierras de RA que fueron vendidas a urbanizadoras
- 5.- La utilización que se dará a estas tierras
- 6.- La política del Estado frente a los oligopolios de la salud y alimentación.
- 7.- La política económica y las limitaciones conceptuales del presupuesto de la República.

Sobretodo ello existen contradicciones y limitaciones en el equipo de gobierno;

- Por la propia situación interna del APRA
- Por la estructura estatal.
- Por los intereses que se manifiestan en el partido y que están ligados al poder judicial, policía, etc.
- Por los límites que pone el capital internacional que exige respeto a la ley, disciplina, etc.

Debemos ser conscientes de estos límites y de estas contradicciones no para colocarnos de uno u otro lado, sino para ensanchar las brechas existentes con la movilización de las masas y de IU. Pero ello no basta. Es necesario además afirmar nuestra propia propuesta programática y de masas que tiene como bandera fundamental la democratización.

ASUNTOS PLANTEADOS EN LA PLATAFORMA.-

Democratización de las tierras urbanas para vivienda popular

- Revisión de las concesiones de terrenos eriazos

- Expropiación de los terrenos abandonados

- Agilización del trámite de expropiación

- Adjudicación y reconocimiento

- Financiamiento de proyectos integrales

DEFENSA DEL BIENESTAR PÓPULAR Y DEFENSA DEL DERECHO DE LA VIDA

Por el derecho del pueblo a la alimentación y el trabajo

servicios (electrificación, agua, luz)

DEMOCRATIZACIÓN EN LAS DECISIONES POLITICAS PARA EL DESARROLLO URBANO

Autonomía

Comisión de vivienda: Gobierno local.

CONSIGNAS CENTRALES.-

Vivienda popular planificada con el pueblo organizado

Alto al desalojo, abajo el monopolio privado de tierras.

1.-El error fundamental de la izquierda en la conducción de la lucha, ha consistido en la ausencia de alternativa concreta para la recuperación de tierras, como parte de la lucha contra la especulación de tierras y el tráfico, la tugurización y la estafa. Un factor ha sido, el desconocimiento sobre el origen de la propiedad del suelo urbano, incoherencias para tratar los programas de vivienda a través de ENACE, las acciones del gobierno central para debilitar los gobiernos locales mediante el proyecto TEPRO; pero fundamentalmente no resolver la contradicción de ser garantía de gobierno y garantía de democratización.

Unos han entendido garantía de gobierno, como el amoldamiento al orden existente, es decir, a la forma y acciones de como se ha venido desarrollando la ocupación y ampliación del suelo urbano. Quedarse en la escena legal, y en algunos casos, alentar actitudes antipopulares en nombre del orden "democrático". Otros han entendido como P.R. en algunos casos que ser garantía de democratización, significaba obviar todo tipo de planificación, lucha en todo los terrenos restringiéndose a la ocupación del lote. En cambio el Partido, planteando la necesidad de una alternativa de centralización reestructurada y democratizada, obvió esta problemática central, sin avisorar que era la problemática más inmediata y sobre la cual, la responsabilidad de gobierno de IU, debía responder sin vacilación frente al gobierno central. Esta es el aspecto central que nos dejó sin blanco fundamental en la lucha de clases, por tanto sin iniciativa para seguir impulsando la centralización de los A.H. y IP.JJ.

A pesar, que el eje central de nuestra táctica es la acumulación de fuerzas revolucionarias en el movimiento social y político. Lo que hemos vivido en el II Congreso de la FEDEPJUP (frustrado) contrasta enormemente con nuestros planteamientos políticos.

Sin hacer gala de tremebundismo podemos decir que no tenemos iniciativa dentro del movimiento popular. Esta afirmación se puede constatar evaluando las principales tomas de terrenos y movilizaciones efectuadas en las cuales, en limitados casos hemos estado al margen.

Nuestra organización se encuentra jalonada por oscilaciones de prioridad entre el trabajo municipal y el trabajo al interior del movimiento popular o impulsando la democracia directa. En esta oscilación el trabajo municipal ha merecido una mayor atención y hemos contribuido a crear demasiadas expectativas en el movimiento popular, aspecto que aún no hemos logrado revertir.

organiza sin temas / con propuestas globales

II.-Evaluando el proceso de centralización Urbano Popular

1.-Antecedentes históricos

- a) En la década del 70 fundamentalmente, se legitima el movimiento urbano popular más activo, ubicado en los A.H. y PPJJ.
- b) A partir de la cual se desarrolla el movimiento clasista de pobladores y con ello un vasto movimiento democrático popular con una perspectiva socialista
- c) Se producen avances sobre diversos niveles de centralización gremial.

2.-Problemas políticos planteados

- a) El avance de masas y su integración al proceso urbano, con el desarrollo de una variedad de organizaciones que ganan en autonomía, e instituciones que aportan a su movimiento; encuentran desde la década del 80, dificultades para articular la dinámica de la población en su conjunto y su representación democrática.
- b) Las nuevas condiciones políticas generadas desde la Constituyente y el restablecimiento de las expectativas en los gobiernos locales; ~~exigían~~ exigían asumir la línea del autogobierno de masas vinculándolo a la democracia ^{directa} de masas desarrolladas en la década del 70 y asimismo tener capacidad de gobierno.
- c) El movimiento socialista se constituye en un movimiento de masas; pero para su afirmación requiere una propuesta de acción programática, táctica y de Proyecto Político que delimite las relaciones en el frente socialista, la forja del Partido y la articulación del frente de clases.

III.-NUESTRAS PROPUESTAS

1.-Construir un movimiento programático de masas

La propuesta de un Proyecto integral, no ha sido aún asumido por las corrientes más avanzadas en este frente; ante la cual se debe considerar conjuntamente al lote, el acceso a los servicios, la descentralización que requiere el mismo Lima para abordar la problemática de la comercialización, los servicios, el desarrollo industrial, agropecuario, como también el desarrollo cultural, recreacional y deportivo. Necesariamente esta contradicción nos lleva más allá de enfrentar la contradicción con el capital especulador del suelo urbano, la propiedad urbana, sino ^{también} el capital monopolista, el capital financiero.

Nuestra propuesta exige redefinir la actual estructura de centralización, incorporando la dinámica variada de organización de la población,

democratizarla; pero en su conjunto diferenciar la centralización de los A.H. que se integran al proceso de Urbanización para el desarrollo local; de las otras formas de centralización poblacional cuya problemática de la urbanización hacia los Frentes Cívicos Democráticos y Populares (de Defensa y Desarrollo) tienen problemática diferenciada.

2.- Debemos responder a la brevedad

- a) Espolíticamente posible y necesario pasar hoy día de una lucha distrital a una lucha que tenga connotaciones metropolitanas y que debemos plantear a partir de sus ejes más explosivos de movilización de los pobladores: tierras, la alimentación, los servicios (agua), ¹⁰²trabajo
- b) Este combate que aparece en un primer momento como estrictamente gremial, puede rápidamente cobrar características políticas fundamentalmente por el nivel de enfrentamiento, por las fuerzas sociales comprometidas, por el contenido de nuestras banderas.
- c) Es indispensable que esta movilización revierta en la ~~xxxxxx~~ democratización de los gobiernos Locales, uno de cuyos ejes más importantes es la organización vecinal reestructurada y democratizada, y a a nivel distrital las Federaciones.
- d) Es necesario un organismo metropolitano (Comisión) que de manera centralizada y especializada contribuya a la dirección política. Dotarla de recursos.

3.- Superemos las siguientes desviaciones

- a) No tener capacidad de ~~xxxxxx~~ aplicar una política de frente único, que subordina el crecimiento partidario al control gremial, al margen de una identidad programática de autogobierno y democratización de la sociedad, con una perspectiva socialista.
- b) Persistir en una concepción burocrática en los niveles de centralización gremial (promocionando dirigentes sin representación de masas, carentes de experiencia y disciplina, o con múltiples responsabilidades (desde las partidarias hasta las gremiales de base).
- c) El sectarismo que impide un trabajo colectivo, restringido a la búsqueda de correlaciones sin proyecto político.

Asumimos el reto de Lima :

LA ALTERNATIVA VECINAL DEL REFERENDUM

I. CONTEXTO : 1.- FRAUDE INSTITUCIONAL EN MARCHA :

Control del JNE, Congreso, Poder Judicial, Prensa; Recursos de Municipios, ^{Fon. del Niño,} y de Organizaciones de sobrevivencia, creando la legalidad que facilita la campaña electoral fraudulenta de Vamos Vecino, C-90/NM y el SIN.

2.- DUDAS DE LAS DIRIGENCIAS NACIONALES Opositoras PARA CONCRETAR :

Los ya inscrites se ilusionan con el espacio propio
Los no inscrites buscan no quedar marginados.

3.- 60% de limeños por el Referendum y 30% de limeños que no han optado por Somos Perú ni por Vamos Vecino.

4.- Existen listas amplias independientes en distritos ~~promori-~~das por sectores independientes y opositores a la vez.

II. OBJETIVOS HASTA OCTUBRE 98 : 1.- LOGRAR 15-20% DE VOTOS METROPOLITANOS

2.- Lograr que las elecciones sean plebiscitarias. Que C-90 pierda, por lo menos, el 60% de municipios actuales.

3.- Lograr, entre alcaldes y regidores, ser parte del gobierno local de distritos de sectores medios, ~~pobres~~ y altos.

4.- Lograr una Plataforma programática por Democracia
Desarrollo
Descentralización

¡ POR UN MOVIMIENTO QUE NAZCA DE LOS CONOS Y DISTritos !

III. ARTICULAR ESTRATEGIAS Y PROGRAMA DE UNIDAD Y VICTORIA: Articulando las banderas y movimientos por:



IV. ACCIONES PARA CONCERTAR UN MOVIMIENTO AMPLIO ALTERNATIVO Y DEMOCRATICO.

- 1.- Articular alianzas que recojan las iniciativas existentes de las diversas banderas y movimientos independientes opositores.
- 2.- Priorizar ^{en} distintos de los sectores, medios, pobos y otros.
- 3.- Diferenciar la Lista municipal para la campaña, de la Rueda o Mesa ^{de firmas} de Concertación Política y Social que le da soporte a la Lista y que trasciende a partidos pues incluye movimientos y liderazgos democráticos independientes.
- 4.- Lograr que el FORD DEMOCRATICO presente el 1'200 MIL firmas antes de Junio.
- 5.- Candidato (a) a Alcaldia por Lima por consenso y/o elecciones primarias. Regidores por elecciones primarias, con representantes de las diversas banderas y movimientos de la lista.

PUM

CDI - LUM

Av. Gral. Garzón 1769, Jesús María Telefax 463-9551

